|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 、提案第 | 20190549 | 号 |
| 标 题： | 关于加快无线宽带专网建设、助推先行示范区建设和深圳治理能力现代化的提案 |
| 提 出 人： | 张晓春 |
| 办理类型： | 主办会办 |
| 主办单位： | 市政务服务数据管理局 |
| 会办单位： | 市工业和信息化局,市公安局,市应急管理局 |
| 案由及需要说明的情况： |
|  为落实先行示范区建设要求，推进深圳市治理现代化，建议深圳加快建设全市统一的无线宽带专网。内容如下：
　　一、建设无线宽带专网是补齐我市通信体系短板推进新时代发展的必然要求
　　（一）助力先行示范区建设
　　国家突发事件应急体系建设“十三五”规划提出，加快城市基于1.4GHz频段的宽带数字集群专网系统建设，满足应急状态下海量数据、高宽带视频传输和无线应急通信等业务需要。中央关于建设先行示范区文件提出，“推动更多国际组织和机构落户深圳。支持深圳举办国际大型体育赛事和文化交流活动，建设国家队训练基地，承办重大主场外交活动”。十九届四中全会提出推进治理能力现代化，完善科技支撑的社会治理体系。我市通信保障系统面临全新、更高的挑战。
　　（二）补齐我市通信网络体系短板
　　目前，我市仅在公安、应急、森防和三防等领域各自建设了仅支持语音通信的窄带专网，而政务、城市安全的其他领域通信采用公网VPN或切片，其技术原理决定了无法解决话务量过载导致瘫痪的弊端，应急状态须由无线宽带专网这个“应急车道”保障。无线宽带专网是城市安全不可缺少的组成部分，拥有公网和即将普及的5G 切片不具备的能力，其通信频率独立，具有用户分级和集群调度功能，支持大数据和高清视频传输。初步统计，仅市公安、应急、政法等部门用户规模达5万户，建设全市统一无线宽带专网迫在眉睫。
　　（三）集约政府资源推进治理能力现代化
　　无线宽带专网属于第四代长期演进系统，可满足至少十年的应用需求。以“平战结合”的方式运营，实现政务、公安、应急等业务专网通信和平台共享，打造部门间协同能力。应急状态时可即时调动全市应急资源，最大限度降低影响。且网络的规模效应显著，建设全市统一的无线宽带专网，既实现政府集约投资，又能与公网和窄带专网兼容，形成“公专结合”“宽窄融合”的体系，满足多样化使用需求。
　　二、国内外专网建设情况和经验借鉴
　　（一）国内主要城市专网建设情况
　　工信部明确规划1447－1467MHz频段用于宽带数字集群专网系统，满足政务、公共安全、社会管理、应急通信等需求。目前，北京、上海、广州、武汉等多个地区建有或正建设全城域专网，普遍采用“政府出资购买服务”的方式，如北京市政府以统一购买服务方式，向首信购买1.4GHz专网服务，年购买支出约0.6亿元，用户近2.5万户；武汉市政府以集中采购形式购买5年约1.92亿元的1.4GHz专网服务；广州采取政府统一采购服务模式，开展800MHz窄带专网建设运营，年投入约0.8亿元，用户约5万户。
　　（二）美国专网建设情况
　　经历9.11事件和卡特尼娜飓风的惨痛教训后，美国政府认识到应急管理首要考虑的是应急通信，专网是最为关键的因素。2007年起美国在国土安全部新设应急通信办公室，出资65亿美元成立FirstNet，建设700MHz的全国性无线宽带专网，为警察、消防员及救护员提供服务。
　　（三）主要经验借鉴
　　1.实施主体。为确保政府掌控服务城市安全的专网通信体系，国内外主要城市均由政府主导进行建设和运营。
　　2.建设模式。专网具有显著的公益属性，国内外主要城市普遍采用“政府投资、委托运营”或“政府采购服务”模式，保证其运营的可持续。
　　3.运营模式。专网运营中共网模式属于主流，可解决公安、消防等部门在应急通信方面各自为战、划界而治的难题，既节省频谱资源，又可进行集群调度和协同指挥。 |
| 意见建议： |
|  建议建设基于全市统一的无线宽带专网共网平台。
 为解决我市应急通信痛点，推进先行示范区建设和治理能力现代化，亟需建设基于全市统一的无线宽带专网共网平台。建议由市工业和信息化局牵头，相关部门配合，举办专网高端论坛，邀请政府部门、专家学者和相关企业参加，研究无线宽带专网建设运营相关事宜，并加快推进网络建设步伐。
 |