|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 、提案第 | | 20190880 | 号 |
| 标 题： | | 关于加快深圳市区块链产业发展的建议 | | |
| 提 出 人： | | 农工党深圳市委会 | | |
| 办理类型： | | 分办 | | |
| 主办单位： | | 市发展和改革委员会,市工业和信息化局,市地方金融监督管理局,市交通运输局,人民银行深圳市中心支行,市政务服务数据管理局 | | |
| 会办单位： | |  | | |
| 案由及需要说明的情况： | | | | |
| 中共中央政治局2019年10月24日下午就区块链技术发展现状和趋势进行第十八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，区块链技术的集成应用在新的技术革新和产业变革中起着重要作用。我们要把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口，明确主攻方向，加大投入力度，着力攻克一批关键核心技术，加快推动区块链技术和产业创新发展。因此区块链技术运用和发展也迎来了很好的机遇。 我市区块链产业发展现状 从深圳市来看，2016年深圳市金融办发布《深圳市金融业发展“十三五规划”》，提到支持金融机构加强对区块链、数字货币等新兴技术的研究探索，以及2017年《深圳市人民政府关于印发扶持金融产业发展若干措施的通知》、2018年深圳市经信委下发《市经贸信息委关于组织实施深圳市战略性新兴产业新一代信息技术信息安全专项2018年第二批扶持计划的通知》等，都提出对区块链相关产业的扶持与资助；深圳市在相应政策支持以及其他优势下已经发展出腾讯可信区块链、BCOS区块链底层平台、深圳市讯链科技有限公司、深圳市迈克龙电子有限公司、四方精创、金链盟、信大区块链研究院等区块链相关的重点项目和重点企业。深圳得益于自身创新发展战略布局以及IT产业发达的产业特点等，有望成为在区块链产业方面具有影响力的大都市。 二、深圳市区块链产业发展存在的问题与不足 （一）区块链应用服务层尚不成熟 区块链的架构一般可以分为协议层、扩展层、应用服务层，应用服务层作为区块链产业中的重要一环，指区块链的各种应用场景和案例，通俗来说，也就是区块链的实际应用。应用服务层的不成熟是制约区块链发展的最重要因素之一，一旦区块链的应用服务层获得突破式发展，那将会带来区块链产业和市场的爆发式发展。从深圳市区块链产业发展总体情况来看，协议层发展相对成熟，而应用服务层还存在许多尚需解决的问题，受制于技术、法律、市场等各方面原因，目前深圳市区块链应用种类和领域相对较少，还处于萌芽或者起步阶段，存在更广阔的的想象和发展空间，在各个领域的应用面临技术和制度规则等各方面的挑战。 （二）区块链技术缺乏统一规则或标准 深圳市区块链蓬勃发展，但是区块链技术尚缺乏统一技术规则或者标准。区块链技术的蓬勃发展带来了许多便利，但野蛮生长的区块链产业市场将对于金融风险以及社会治安带来不利影响，例如缺乏权威评测标准，用户就无法判断区块链服务的优劣，市场中就可能出现不少“伪区块链”，甚至让区块链逐渐变成传销组织、庞氏骗局加以利用的工具；“光锥LCC”、“普洱币”等就利用区块链技术集资诈骗。深圳市区块链技术规则或标准指引的缺失会成为约束区块链产业发展的障碍，建立相应的规则或标准指引是实现驱逐劣币，引导区块链技术发展和应用朝着正确的方向前行的第一步。 （三）区块链产业发展政策不够优化 如前文所述，深圳市出台了《深圳市人民政府关于印发扶持金融产业发展若干措施的通知》、《市经贸信息委关于组织实施深圳市战略性新兴产业新一代信息技术信息安全专项2018年第二批扶持计划的通知》等涉及区块链产业的扶持政策，但是这些多为概括性围绕大数据、云计算、移动互联网、物联网、区块链等新型应用环境的政策，尚没有专门针对区块链产业的扶持政策。区块链企业多处于规模小、力量散、收益慢的初创阶段，需要土地、税收、金融专门政策支持，区块链应用市场也需要较为漫长时间的呵护和培育，深圳市区块链企业没有特别支持政策，和其他已经相对成熟的互联网企业被一视同仁，区块链产业发展政策不够优化。 | | | | |
| 意见建议： | | | | |
| 建议（一）建议向国家争取在深圳设立区块链数字货币试验区   数字货币能够替代实物现金，降低传统纸币发行、流通的成本，提高支付结算的便利性，并增加经济交易透明度，减少洗钱、逃漏税等违法犯罪行为；粤港澳大湾区银行金融业活跃，在金融创新方面具有更多灵活性，具备试点数字货币运营得天独厚的优势，可向国家争取在试验区先行试点，通过发展数字货币背后的区块链技术应用，扩展到整个金融业及其他领域，也促进粤港澳大湾区资金和信息的安全。   建议（二）建议向国家争取在深圳设立点对点跨境支付区块链平台先行试验区   区块链技可以使跨境支付结算摒弃中转银行，直接点对点支付，大幅度提升金融资产交易后清算、结算流程效率和降低成本的目的。粤港澳大湾区内的金融科技创新如火如荼，大湾区内跨境电商、海外代购和海外投资并购等业务快速增长对于支付结算方式的创新提出了新的要求，这也为在大湾区内推动区块链技术与金融应用特别是跨境支付结算应用融合提供了条件。可以向国家争取在区块链先行试验区试验打造点对点跨境支付区块链平台，降低跨境支付清算、结算时间以及成本，也有利于降低跨境资金风险，加强区块链技术与金融应用特别是跨境支付结算应用融合。   建议（三）建议加强区跨链技术与跨境物流业务的整合发展   粤港澳大湾区跨境贸易发展要求具备快捷、安全、准确、方便的物流、航运系统，也需要实现各港口的功能、服务和技术创新。若向国家争取到先行试验区，可着重打造基于区块链技术的物流系统，记录有关进出口货物的所有相关信息，包括生产、运输方法、海关、检验和第三方核查等细节，保证相关信息的可追踪性和安全性，加强物流监管；也可以将进出口商、货运商、代理商、银行、检验检疫和海关等贸易供应链的各方都通过去中心化网络链接起来，使各方都可通过该网络进行直接沟通，降低沟通成本提升物流效率。   建议（四）政府试点区块链   广东省佛山市禅城区正在研究基于区块链技术的IMI智能身份认证平台，提供更便捷安全的身份认证服务；杭州市也在全力开发政务区块链项目。建议深圳市政府抢占先机开展区块链政府试点，以推广区块链应用服务层的发展以及加强区块链的政府监管。 深圳市政府可以依据实际情况，试点基于主权区块链的政府数据共享开放网络模型，构建政府各职能部门的联盟链、政府面向民众的公有链和公安政法等涉密体系的私有链，打造可信的政府数据共享开放平台等。 例如，深圳税务局目前已经在推广应用区块链发票，深圳市政府可以在政务办理（如企业工商注册）上进一步推广应用区块链技术，推动深圳市营商环境的优化。   建议（五）加快区块链技术规则或标准研制   建议深圳市依照“急用先行、成熟先上”的原则，结合区块链技术产业发展趋势，加强重点规则或标准研制，根据区块链技术规则或标准研制情况，进行标准试点，经过试点验证后的规则或标准，再视情况进行应用推广，以有效防范技术垄断和技术性操作风险的发生。 区块链技术规则或标准应当明确区块链技术标准，与“伪区块链”相区别，并且对区块链技术的应用范围进行大致规范，防止区块链技术被不法利用、炒作诈骗。   建议（六）优化区块链产业政策扶持   建议深圳市政府依据深圳市区块链现有产业发展基础、产业格局和核心优势等，明确区块链产业发展方向，出台专项扶持政策，针对符合发展方向的区跨链企业进行专项扶持，结合前文所述，可以对应用于跨境物流等方向的区块链产业专项扶持，而对于其他企业保持现有的扶持政策，优先培育出一批重点应用领域或者重点发展任务的企业。 | | | | |