|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 30 | 、提案第 | | 20210208 | 号 |
| 标 题： | | 关于持续改善科技型中小企业营商环境的建议 | | |
| 提 出 人： | | 刘丹宁 | | |
| 办理类型： | | 主办会办 | | |
| 主办单位： | | 市工业和信息化局 | | |
| 会办单位： | | 市科技创新委员会,市地方金融监督管理局,市财政局 | | |
| 案由及需要说明的情况： | | | | |
| 。 | | | | |
| 意见建议： | | | | |
| 建议一、建议允许科技型企业用无形资产抵押贷款。   补充说明：持续而充足的资金是中小企业存活与发展的血液。传统的银行贷款一定要有抵押物，尤其是要求要有不动产作抵押，中小科技型企业往往轻资产、无抵押物；银行的风险防控要求与中小科技企业的无形资产融资需求有冲突，大量拥有自主知识产权、专利技术的企业得不到发展。早在2009年，中国银行上海分行就提供了首笔纯知识产权质押贷款；2018年底，兴业银行上海分行也推出了“知识产权抵押贷款”。2019年我国专利、商标质押融资总额达到1515亿元，同比增长23.8%。其中，专利质押融资金额达1105亿元，同比增长24.8%，质押项目7060项，同比增长30.5%。但与欧美国家普遍运用知识产权融资相比，我国的知识产权质押融资仍处于起步阶段，未来仍有巨大的增长空间。而深圳目前各大商业银行均缺乏相关产品，只有深圳高新投针对中小微科技型企业推出了“知本贷”产品。但高新投作为金融机构与商业银行相比资金量不足，针对每个企业最高贷款额度仅100万元，贷款总量难以提高，很难覆盖到广大中小企业的知识产权质押融资需求。建议政府出台相关政策，鼓励商业银行及各大金融机构开发“专利权”等知识资产为抵押的信贷产品，针对发明专利和实用新型专利区别对待，加大对持有创新型技术企业的扶持，必要时引入专家评审机制，协助中小企业激活无形资产，有效促进科技成果转化。 第二，建议政府尽快细化落实产业园区准入及孵化政策，让高科技中小企业在政府规划与政策红利下快速生长。 以生物医药行业为例，今年4月，市人大专门发布《关于加快生物医药产业高质量发展的决定》，决定结合各区资源禀赋、发展环境、区位空间等要素，明确各区功能分工，构建协同创新、错位发展的“一核多中心”新格局。高水平推进坪山国家生物产业基地和坪山生物科技产业城建设，加速推动南山生物医药产业创新引领区、福田深港生物医药创新政策探索区、龙华生物医药科技创新平台支撑区、光明生物医学工程创新示范区、龙岗宝龙生物药创新发展先导区、大鹏坝光国际生物谷精准医疗先锋区等协同发展。生物技术是继信息产业之后又一个新的主导产业，对于深圳的再发展具有典型的指向意义，具有高技术、高投入、高风险、高附加值特征，深圳的生物科技企业数量众多、而形成规模的大企业稀缺；因此制定适配中小企业的产业孵化具体政策，尽快细化落地实施，让中小企业特别是成长性好、科技含量高、技术前沿的中小企业更大程度享受到政府产业规划与政策红利，降低孵化和产业园区的准入门槛，同时在税负、租金、人才、资源供给等多方面给予扶持，通过政府产业规划和引导，打破深圳生物医药产业散而不聚、多而不强的局面。促进人才、技术、资本等定向流动和集聚,推动生物医药产业高起点、高质量、高速度发展。  建议二、建议政府尽快细化落实产业园区准入及孵化政策，让高科技中小企业在政府规划与政策红利下快速生长   补充说明：以生物医药行业为例，今年4月，市人大专门发布《关于加快生物医药产业高质量发展的决定》，决定结合各区资源禀赋、发展环境、区位空间等要素，明确各区功能分工，构建协同创新、错位发展的“一核多中心”新格局。高水平推进坪山国家生物产业基地和坪山生物科技产业城建设，加速推动南山生物医药产业创新引领区、福田深港生物医药创新政策探索区、龙华生物医药科技创新平台支撑区、光明生物医学工程创新示范区、龙岗宝龙生物药创新发展先导区、大鹏坝光国际生物谷精准医疗先锋区等协同发展。生物技术是继信息产业之后又一个新的主导产业，对于深圳的再发展具有典型的指向意义，具有高技术、高投入、高风险、高附加值特征，深圳的生物科技企业数量众多、而形成规模的大企业稀缺；因此制定适配中小企业的产业孵化具体政策，尽快细化落地实施，让中小企业特别是成长性好、科技含量高、技术前沿的中小企业更大程度享受到政府产业规划与政策红利，降低孵化和产业园区的准入门槛，同时在税负、租金、人才、资源供给等多方面给予扶持，通过政府产业规划和引导，打破深圳生物医药产业散而不聚、多而不强的局面。促进人才、技术、资本等定向流动和集聚,推动生物医药产业高起点、高质量、高速度发展   建议三、建议开放政府引导基金申报机构的范围，灵活设置申报标准。   补充说明：首先，针对基金募资困难的现状，适当放大政府出资比例。深创投于2019年9月12日发通知公示，深圳市政府投资引导基金清理子基金及缩减规模子基金名单，共涉及37只子基金，不乏业界知名基金管理人所(拟)发行的基金，如厚朴科技股权投资、基石资产、同创锦绣等，清理子基金规模达645.526亿元。创投机构发展的社会化环境恶化，募资困难已成共识。政府资金应当起到宏观调控作用，对优秀的机构适当放大出资比例，减少民间募资难度；同时加强对基金管理人的监督和控制，对符合考核标准的管理人加大奖励。其次，申报机构不局限于金融机构或投资机构，对具有产业背景的企业或商业协会开放申报，或降低申报门槛，或设立独立的申报标准，引导资金投向于某一特定产业。产业背景的企业往往与产业有深度联系及特有资源，在服务实体经济方面可发挥出与金融机构不同的作用，如为被投资企业提供产业链上下游资源、通过并购重组进行产业整合、为被投资金提供更多退出路径等。建议引入产业背景企业参与政府引导基金的申报，促进产业集聚发展。   建议四、建议政府利用应用大数据为中小企业画像，细化企业分类，对企业进行针对性的服务和扶持。   补充说明：中小企业是一个相对模糊的概念，中小企业占据企业总量85%以上，但因不同企业所处的行业不同所发展的阶段不同，对人才、政策、外部环境的需求具有多样性和复杂性。现行的很多优惠政策过于宽泛，很难对不同的企业做到有针对性的救济。且政策宣传不到位，很多中小企业不清楚自身可以申请到的补助和优惠，从而导致大量的代理申报机构的产生，以深圳为例，申请政府补贴后代理机构甚至要收取补贴总额的30%作为代理费。建议政府对政策进行细化，并积极促进政策和企业之间的连接。北京市已经开展了相关推进工作。2020年疫情期间，北京市经信局联合北京中小企业服务平台借助大数据和政策创新为企业“画像”，“标记”他们所需的服务诉求，并筛选定位相应的政策和服务，甚至可以精准到“一企一策”。政府发挥信息撮合功能，基于中小企业的注册信息、服务需求信息，将政策和服务产品一一对应做标识，对企业进行精准的政策和服务推送；注重企业梯队建设，将企业划分为专精特新的培育企业、专精特新企业、小巨人企业、隐形冠军企业等，每类企业都有对应的市场认同的指标，分门别类地进行筛选和服务。此项措施大大促进了优质资源和政策向极具发展潜力的企业倾斜。建议深圳加大创新力度，逐步推进中小企业细化工作，并对政策和企业进行撮合式服务，将政府补贴及优惠落实到位。 | | | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 99 | 、提案第 | | 20151003 | 号 |
| 标 题： | | A | | |
| 提 出 人： | | A | | |
| 办理类型： | | A | | |
| 主办单位： | | A | | |
| 会办单位： | | A | | |
| 案由及需要说明的情况： | | | | |
| A | | | | |
| 意见建议： | | | | |
| A | | | | |