**关于加快推进智能制造与机器人产业升级，全面提升深圳制造业竞争力的提案**

提 出 人：黄田化

提 案 号：20250017

办理类型：主会办

主办单位：市工业和信息化局

会办单位：市科技创新局

案 由：

　　《“十四五”智能制造发展规划》提出，加快研发智能制造关键装备，突破感知、控制、决策等环节的技术瓶颈，推动智能工厂建设，并通过创新研发智能焊接机器人、智能移动机器人等设备，助力行业整体升级。一系列政策措施为我国智能机器人产业的快速发展奠定了坚实基础。  
　　我们在调研中了解到，深圳市在推动智能机器人产业发展方面做了大量的基础准备工作。在2022年6月，深圳市发布了《深圳市培育发展智能机器人产业集群行动计划（2022-2025年）》，明确提出到2025年全市智能机器人产业增加值要达到160亿元，并通过实施一批智能机器人应用示范项目，推动机器人在电子信息、汽车等领域的规模化应用。上述规划和举措体现了我市在智能机器人产业发展中的探索实践，为推动智能制造的深化发展提供了有力支撑。  
　　但是在推动智能机器人产业发展方面，虽然整体增速较快，但与《广东省培育智能机器人战略性新兴产业集群行动计划（2021-2025）》中的发展目标仍存在差距，特别是在工业机器人领域，生产目标未完全达成。此外，智能机器人产业结构不均衡问题突出，智能无人飞行器制造业占比较大，而工业机器人制造业比例较小，且盈利能力差异明显。然而智能机器人产业技术水平较低，核心技术依赖进口，低端产品占主导，缺乏高精度、高端机器人，标准体系不完善，质量控制能力薄弱等依然在制约行业的可持续发展；同时，资本投入不足、内部沟通不畅和落地效果不佳，也依然是深圳智能制造发展的瓶颈，与发达国家相比，深圳企业在数字化预算和信息沟通方面存在明显不足，业务与IT部门联动不畅，影响了需求挖掘和数字化改造的方向。与此同时，我市的智能制造新模式仍需探索，部分生产环节自动化程度低，生产线布局受制于场地限制，未能满足精益生产的要求，这不仅影响了生产效率，还增加了企业的运营成本。为了推动智能机器人产业的可持续发展，提升技术水平、加快传统制造业转型升级、加强人才引进与培养是当务之急。  
　　我们可以借鉴“灯塔工厂”的体系，对于上述建议一中融合效果较好的示范工厂项目，围绕其进行打造品牌、税收优惠、优先土地资源分配、低息贷款等政、政府采购、研发创新专项、国际品牌推广机会等诸多政策条件倾向，并重点对其加强行业顶尖人才的引进和培养。未来，以此为基础还可以开展技术攻关和创新研发，推动更进一步的升级迭代，以更好地应对技术进步和市场变化，增强整体行业的创新能力和国际竞争力。

建 议：

建议1、政府应加快推进拥有大模型技术等领先技术的科技企业与拥有规模化制造场景的生产型企业优势嫁接  
 补充说明：政府应加快推进拥有大模型技术等领先技术的科技企业与拥有规模化制造场景的生产型企业优势嫁接，最直接的体现即制造业智能机器人应用，打造新质生产力之本。　　当前，制造业仍然面临工人数量与质量波动、技术路径不清晰等诸多挑战，同时在数智化、绿色化、融合化发展方面存在明显短板。我们关注到，行业最新趋势是人形机器人已开始进入工厂“实习”，这一发展为解决传统制造业劳动力短缺和周期匹配错位问题带来了新的可能性。建议我市建设人形机器人示范工厂项目，其中利用科技型企业和生产制造型企业各自的积累，打破目前普遍存在的生产要素之墙，并依托5G技术和IDC数据中心提供高效算力支撑，打造各类型智能机器人+5G+IDC全场景应用示范，推动制造业在复杂场景下的智能化升级，提高产业整体竞争力，助力深圳制造业实现高质量发展。  
 建议2、对示范工厂项目，给予多层次的品牌和人才体系政策扶持。  
 补充说明：无

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(主办)关于对20250017号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 政府应加快推进拥有大模型技术等领先技术的科技企业与拥有规模化制造场景的生产型企业优势嫁接 |
| **当年完成的事项** | 1.印发《深圳市工业和信息化局打造人工智能先锋城市项目扶持计划操作规程》，对具身智能机器人等人工智能爆款产品予以支持。 |
| **当年推动的工作** | 1.在深圳市重点产业研发计划设立多个专项，支持围绕智能制造与机器人产业开展关键核心技术攻关，包括“半导体与集成电路专项”，和“具身智能与端边智能专项”。 |
| **明年待落实事项** | 1.筹办机器人产业对接会，促进拥有大模型技术等领先技术的科技企业与拥有规模化制造场景的生产型企业开展供需对接。 |
| **不能采纳原因** | 1.无 |
| **建议二** | 对示范工厂项目，给予多层次的品牌和人才体系政策扶持。 |
| **当年完成的事项** | 1.完成263家基础级智能工厂、42家先进级智能工厂的认定。 |
| **当年推动的工作** | 1.推荐有关企业申报工业和信息化部智能制造和机器人等重大科技专项，积极争取国家智能制造和机器人项目落地深圳。 |
| **明年待落实事项** | 1.推荐深圳市企业申报工业和信息化部卓越级和领航级智能工厂。 |
| **不能采纳原因** | 1.无 |
| **答复内容**  　　A类 　　 　　市工业和信息化局关于对市政协七届五次会议第20250017号提案答复意见的函 　　 　　尊敬的黄田化委员： 　　市政协办公厅转来市政协七届五次会议第20250017号提案《关于加快推进智能制造与机器人产业升级，全面提升深圳制造业竞争力的提案》收悉。非常感谢您对我市智能制造和机器人产业发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下： 　　一、关于对示范工厂项目，给予多层次的品牌和人才体系政策扶持方面 　　近年来，市工业和信息化局认真贯彻落实《中国制造2025》和《“十四五”智能制造发展规划》，以加快新一代信息技术与制造业深度融合为主线，以推进智能制造为主攻方向，以智能化重塑制造业产业模式和企业形态，推动制造业实现转型跨越式发展。截至2024年底，我市拥有全球“灯塔工厂”3家，国家级智能制造示范工厂7家、卓越级智能工厂3家、国家级智能制造优秀场景27个，5G示范工厂3家，“数字领航”企业2家，形成28个国家工业互联网平台领航应用案例、20个工业互联网试点示范项目，获评国家级数字化转型示范项目近百个，累计打造187个工业互联网标杆示范项目，梯度示范效应加速形成。深圳入选国家制造业新型技术改造试点城市。2025年以来，市工业和信息化局贯彻落实工业和信息化部、广东省工业和信息化厅关于智能工厂梯度培育工作的要求，推动企业开展智能制造能力成熟度自评估，推进基础级智能工厂自评自建，截至2025年6月底，已完成263家基础级智能工厂、42家先进级智能工厂的认定工作。同时，市工业和信息化局推荐有关企业申报工业和信息化部智能制造等重大科技专项，积极争取国家智能制造项目落地深圳。此外，我市已建立覆盖各领域、多层次人才的综合政策体系，努力打造最好的人才发展环境，如新引进人才入户补贴政策、博士后资助政策、粤港澳大湾区个人所得税优惠政策、创业补贴政策、高层次人才资助政策等，符合条件的人才均可按规定享受有关人才激励保障措施。 　　二、关于政府应加快推进拥有大模型技术等领先技术的科技企业与拥有规模化制造场景的生产型企业优势嫁接方面 　　深圳市高度重视智能制造与机器人产业发展，积极推动该领域科技创新和产业化应用。在科技创新方面，市科技创新局在深圳市重点产业研发计划设立多个专项，支持围绕智能制造与机器人产业开展关键核心技术攻关。一方面设立“半导体与集成电路专项”，支持聚焦DeepSeek等国内多种大语言模型和边缘大模型、人形机器人、无人机、智能终端等典型应用场景，前瞻布局异构智能、异构并行、边缘计算、感算一体等低功耗新型AI计算芯片。另一方面设立“具身智能与端边智能专项”，支持围绕“机器人AI芯片”和“具身智能基座及垂直领域大模型”等细分领域开展核心技术攻关。支持研发具身智能VLA/VTLA端到端大模型及低功耗机器人AI芯片；支持围绕重点应用场景，研发垂直应用大模型；支持研究面向工业物流等领域的机器人灵巧作业应用技术。在产业化应用方面，市工业和信息化局先后印发《深圳市打造人工智能先锋城市的若干措施》《深圳市工业和信息化局打造人工智能先锋城市项目扶持计划操作规程》等文件，对具身智能机器人等人工智能爆款产品予以支持。此外，4月26日市工业和信息化局在深圳会展中心指导举办机器人全产业链接会（FAIR plus 2025），成功打造集新品发布、产品呈现、产业展览、技术交流、学术研讨、供需对接于一体的国际级机器人合作交流盛会，引领具身智能机器人产业发展新浪潮，同期召开23场供需对接会，助力机器人产业上下游对接，打造更多应用示范场景。 　　再次感谢您对我市智能制造和机器人产业发展的关心与支持！ 　　专此答复。 　　 　　 　　深圳市工业和信息化局 　　2025年8月13日 　　 　　（联系人：沈祎舜，电话：0755-88101682、19928879191） 　　 　　 　　 　　 　　公开方式：主动公开 　　抄送：市政协提案委、市政府督查室。  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |