**关于优化创新创业生态，加强深港协同，加快培育独角兽企业的建议**

提 出 人：马楚力

提 案 号：20250048

办理类型：主会办

主办单位：市工业和信息化局

会办单位：市科技创新局

案 由：

　　独角兽企业是判断一座城市科创能力与创新生态的重要指标之一，同时也是该地区极为宝贵的资源。深圳集聚了34家独角兽企业，排在全国第三。香港拥有五所全球百强大学，是全球高水平大学聚集程度最高的城市。细数深圳知名独角兽，很多都与香港高校密切相关。比如商汤科技、大疆、思谋科技、正浩创新、海柔创新等等。近年来受疫情与地缘政治格局动荡的影响，扰乱了全球经济发展，也给深圳独角兽增量带来了不小的挑战。为此，要化创新创业生态，加强深港协同，加快培育更多独角兽企业，推动全市科技创新“硬核力”、产业体系“竞争力”不断提升。

建 议：

建议1、充分发挥深港产业链互补优势，加强深港协同发掘、培育潜在独角兽企业，让更多独角兽企业生根发芽、茁壮成长  
 补充说明：独角兽企业成长需要有良好、宽松的技术创新环境，高水平的研发投入以及顺畅的科技成果转化通道。香港具有创新链、人才链和资金链方面的优势，适合独角兽企业前期、中期阶段的成长。而深圳在产业链方面具有明显的优势，适合独角兽企业中后期的成长。因此两地在合作发掘、培育独角兽企业方面有很强互补性。 目前深圳市的独角兽企业发现及遴选主要集中在总部、子公司或主要分支机构所在地在深圳的企业，遴选范围较小，遴选条件较为苛刻。因此可以考虑和香港合作，充分发挥各自优势，共同发掘培育独角兽企业。一是双方共同制定潜在独角兽企业入库标准和专项支持政策，在政策支持方面，双方协商政策支持方式和责任分工，同时协商双方培育独角兽企业获得的回报。比如政策支持方面前期孵化阶段主要由香港提供资金、条件支持，中后期主要由深圳提供产业化的各项条件支持等。二是双方共同设立潜在独角兽企业发掘机构，组建由行业、高校、企业、政府资深专家组成的独角兽企业推荐指导委员会。推荐指导委员会利用前端研发资源、产业化资源和市场化资源优势，为政府发掘潜在独角兽企业，并指导独角兽企业的发展方向。三是双方共同设立创投基金，支持入库的独角兽企业。利用创投基金领投，带动其他基金跟投的方式，满足独角兽企业的资金需求。同时充分利用香港国际金融中心优势，吸引海外创投基金投资双方支持孵化的独角兽企业。  
 建议2、充分发挥深港产业链互补优势，加强深港基础研究合作和原创性技术成果落地转化的引导  
 补充说明：近年来，中国的独角兽企业正逐渐从模式创新主导转向技术创新引领，前沿科技独角兽企业的占比不断攀升。为此建议加强深港基础研究合作和原创性技术成果落地转化的引导，利用香港基础科研优势，支持更多具有原创性技术成果的独角兽企业在深圳发展壮大。一是鼓励内地创投基金赴港投资原创性技术项目，利用内地创投基金带动香港及海外资金助力孵化独角兽企业。二是鼓励深圳企业和科研机构与香港高校和机构联合开展基础科学研究，鼓励将研究成果到深圳落地转化。三是建立深港两地统一的成果发布与转化平台，搭建两地科研与产业和基金之间的紧密“桥梁”，加速研发落地，助力孵化独角兽。  
 建议3、加速出台独角兽发掘和梯度培育专项政策  
 补充说明：目前关于独角兽的发掘、培育培育，只有《深圳市人民政府关于加快培育壮大市场主体的实施意见》出台关于财政支持和融资方面的优惠政策，没有更为具体的支持措施。因此为加强独角兽的发掘、培育，要加速出台独角兽发掘和梯度培育专项政策。一是建立独角兽梯度培育的专项政策，加大精准服务力度，针对不同的发展阶段，采取定向扶持政策，具体在研发投入、投融资、用地、人才等多方面给予重点支持，促进独角兽培育企业加快成长。二是建立独角兽企业全流程发掘和培育的专项支持政策，鼓励国内外投资机构、咨询机构、孵化器、社会组织等专业机构积极挖掘和培育独角兽企业，并根据机构发挥作用的绩效给予一定政策支持。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(主办)关于对20250048号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 充分发挥深港产业链互补优势，加强深港协同发掘、培育潜在独角兽企业，让更多独角兽企业生根发芽、茁壮成长 |
| **当年完成的事项** | 1.组建评价委员会，制定《深圳市瞪羚、独角兽企业梯度遴选评价指标体系》，打造具有深圳特色、成长潜力大、科技含量高的独角兽梯队。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议二** | 充分发挥深港产业链互补优势，加强深港基础研究合作和原创性技术成果落地转化的引导 |
| **当年完成的事项** | 1.发布深港澳科技计划C类项目指南，促进科研资金便利流动，加强深港基础研究合作和原创性技术成果落地转化。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议三** | 加速出台独角兽发掘和梯度培育专项政策 |
| **当年完成的事项** | 1.制定印发《深圳市有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业行动计划（2025—2027年）》 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **答复内容**  　　A类 　　 　　市工业和信息化局关于对市政协七届五次会议第20250048号提案答复意见的函 　　 尊敬的马楚力委员： 　　市政协办公厅转来市政协七届五次会议第20250048号提案《关于加强培育力度、助力企业融资，支持硬科技中小企业高质量发展的提案》收悉。非常感谢您对我市独角兽企业培育、发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下： 　　一、关于“充分发挥深港产业链互补优势，加强深港协同发掘、培育潜在独角兽企业，让更多独角兽企业生根发芽、茁壮成长”建议 　　该建议为我市独角兽企业发掘和培育工作提供了实践层面的重要参考和可落地的执行路径。市中小企业服务局已组织开展2025年瞪羚和独角兽企业遴选评价工作。一是组建评价委员会，制定评价指标体系。指导深圳私募基金业协会牵头组建了由来自高端智库、行业协会、创投机构和产学研机构等的16名专家、学者组成的评价委员会，并邀请长城战略咨询作为顾问单位。评价委员会制定《深圳市瞪羚、独角兽企业梯度遴选评价指标体系》，评价指标瞄准“20+8”产业集群，聚焦生物医药、人工智能、金融科技、集成电路、高端装备等产业领域，分级设置不同估值标准，增加研发投入、知识产权、企业营收等指标，打造具有深圳特色、成长潜力大、科技含量高的独角兽梯队。二是多渠道、多元化开展发现挖掘工作。通过市中小企业服务局官网和公众号、“深i企”等各种渠道，发布“瞪羚、独角兽企业培育计划”申报入库通知，联合各区、社会机构、行业协会等举办宣传活动，广泛发动企业自主申报。组织各区、知名创投机构、券商、银行等推荐优秀企业入库。同时，运用人工智能和数据分析等新技术、新工具，梳理知名咨询机构、行业协会、产业联盟发布的上榜企业名单和上榜团队等，精确锁定具有“硬核”科技、爆发式成长潜力的企业和项目，共征集1000余家优质企业入库培育，其中就包括香港人才在深创业项目。三是对入库企业进行科学、严谨遴选评价。聚焦“20+8”战略性新兴产业集群和未来产业领域，从创始团队、产品技术、市场前景、资本认可度等多个维度，注重发掘“大厂系”“高校系”“竞赛系”“榜单系”的优质创业团队及项目。评价委员会统筹安排，组织技术专家、行业专家对入库企业开展走访尽调和遴选评价，侧重科技创新能力，严格把控标准，结合长城战略咨询、清科掌握的数据，对企业创新性、成长性进行综合评定。认定独角兽企业42家、潜在独角兽149家、种子独角兽143家及瞪羚企业215家，形成瞪羚、独角兽企业系列榜单。下一步，将进一步发挥深港产业链互补优势，充分利用深圳电子信息、高端制造等产业集群优势，提供从原型设计到量产的全链条支撑以及应用场景丰富的硬件资源，结合香港在人才、法律、金融等方面与国际接轨的优势以及国际化商业生态融合等软件赋能，共同发掘、培育独角兽企业，让更多企业生根发芽、茁壮成长。 　　二、关于“充分发挥深港产业链互补优势，加强深港基础研究合作和原创性技术成果落地转化的引导”建议 　　该建议对加强深港基础研究合作和原创性技术成果落地转化的引导具有积极的借鉴意义。近年来，我市逐步完善深港基础研究合作机制，不断增强企业自主创新能力，提升企业综合竞争力。一是进一步支持我市创新主体与香港、澳门高校和科研机构开展科技合作。为促进科研资金便利流动，深港澳科技计划已累计支持项目274个、资助资金5.14亿元，其中超2亿元跨境投入科研活动，深—港—穗科技集群连续5年排名全球第二。市科技创新局于4月初发布深港澳科技计划C类项目指南，由香港、澳门申请单位提出申请，市科技创新局进行评审和资助，深圳市财政资助资金直接拨付至香港、澳门申请单位账户，目前项目正在开放受理中。二是印发《深圳市深化职务科技成果管理改革实施方案》。引导各类创新主体加快健全职务科技成果赋权、收益分配和尽职免责的管理制度和流程机制，鼓励试点单位职务科技成果在深交所科交中心进行登记公示交易，明确支持深交所科交中心联动一批具有技术价值评估能力的专业机构，打通科技成果展示、评估、交易、投融资对接等关键环节。支持深交所科交中心建设全国职务科技成果服务专区，为高校院所等提供赋权文件公示、区块链存证等特色服务。目前，深交所科交中心已完成区块链存证业务70余笔，参与举办各类技术对接活动140余场。三是实施概念验证中心和中小试基地建设和认定计划。支持校企产学研合作开展概念验证和中小试服务，加强创新链和产业链对接，提供场景对接、指导咨询、中小试放大、工艺优化验证和产品检测等服务，缩短产品从设计到生产的周期，打造科技成果专业化验证、中试平台，加速科技成果转移转化。截至目前累计建设和认定概念验证中心和中小试基地103家，涵盖半导体与集成电路、智能终端、新材料、生物医药等多个战略性新兴产业和未来产业。下一步，将进一步优化相关政策，支持“政产学研协”多主体协同，促进深圳科技成果转化和产业化。 　　三、关于“加速出台独角兽发掘和梯度培育专项政策”建议 　　该建议与我市目前政策措施不谋而合。2025年3月3日，市工业和信息化局印发《深圳市有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业行动计划（2025—2027年）》（深工信〔2025〕44号，以下简称《行动计划》），《行动计划》以构建多元发现机制和梯队培育体系为核心，从金融赋能、创新支撑、人才保障、市场开拓等方面提出12项具体工作，给予系统性支持，持续健全“精准识别—梯度培育—生态赋能”的全链条培育服务体系，力争到2027年累计培育瞪羚企业1000家以上、独角兽企业80家以上，将深圳建设成为具有国际影响力的瞪羚企业、独角兽企业集聚高地。下一步，将积极落实《行动计划》，持续健全瞪羚企业、独角兽企业发现机制和培育体系，挖掘培育更多优质企业，壮大瞪羚企业、独角兽企业培育梯队。 　　再次感谢您对我市独角兽企业培育、发展的关心与支持！ 　　专此答复。 　　 　　 　　深圳市工业和信息化局  　　2025年8月15日  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |