**关于深化深港既有机制和平台优势作用，促进深圳先进制造业和现代服务业融合发展的建议**

提 出 人：周丽

提 案 号：20250315

办理类型：分办

主办单位：市发展和改革委员会,市工业和信息化局

会办单位：

案 由：

　　繁荣的“香港制造”为大湾区成为“世界工厂”打下基础。随着生产端迁移，香港制造业占本地生产总值的比重越来越小，从最高峰时的30%降至目前的1%左右，现存产业门类少、链条不完整；但港资制造业在全球仍然占据重要地位，许多港资企业在行业内仍然是世界领先，将制造业相关的科研、设计环节设在香港本土。2022年底发布的《香港创新科技发展蓝图》和《行政长官2023年施政报告》，明确提出“推进香港新型工业化”，设立100亿元“新型工业加速计划”，打造国际创新科技中心。香港特区政府提出到2030年，要将制造业占GDP的比例提升至5%，并在未来10年内占比持续稳步上升。香港要实现新型工业化，仅依靠香港现有产业基础显然不够，需要更高效的科研成果转化、更强大的产业链配套、更广泛的应用场景。深圳正在加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，先后成立了前海深港现代服务业合作区，河套深港科技创新区，谋划了20个重点先进制造业片区（简称“制造区”）。但目前存在，深港协同创新深度不够，不足成果转化链条断层；配套服务滞后产业链支撑薄弱；制造区协同不够，产业链支持体系不完善，配套服务滞后，导致上下游企业协同受阻，区内资源优势未充分发挥效能；人才机制欠缺跨境流动受限；深港之间、各创新平台、制造区之间的高端人才流动共享机制不健全等情况，为深港先进制造业与现代服务业融合发展示范区稳定发展和阶段跃升，特提出建议。

建 议：

建议1、1.强化协同创新，打造全链条成果转化平台  
 补充说明：河套以科创为首要目标定位，打造原始创新策源地。制造区则聚焦“中试+母工厂”环节和先进制造业，承载创新成果转化，承接落地对港合作项目，迅速让香港的技术、创意在深圳落地转化，构建开放型创新实验室、技术孵化器和中试平台，探索香港研发创新和深圳高端制造紧密结合的新路径，将制造区打造为河套、香港科创研发的做实体支撑、转化产业化的产业平台和示范基地。  
 建议2、2.试点建设“CEPA示范园区”，探索“香港研发+前海服务+深圳制造”协同发展路径。  
 补充说明：抓住新版CEPA（《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》）调整的窗口期，向商务部申请将合作区建设纳入新版CEPA，在制造区选点分类建设CEPA示范园区，并推动纳入香港工业体系。建立健全规划、建设、政策、服务、产业等方面常态化紧密对接机制，打通香港研发+前海服务+宝安制造的各个环节，为香港企业解决制造业空间、国际化服务不足等问题。  
 建议3、3.优化深港之间、创新平台之间和制造区之间的资源整合，完善产业链供应链配套服务体系  
 补充说明：利用“园区+产业+金融”模式，通过金融资本、技术平台和供应链体系的协同发展，增强供应链抗风险能力和延展性。引导高端物流和供应链管理企业落户，构建高效的物流配套设施网络，为深港合作的先进制造业提供高效低耗的物流支持。推行跨境业务统一标准和操作流程，优化服务流程，提升制造区内资源配置效率  
 建议4、4.建立灵活的人才引进机制，推动高端人才跨境流动和跨区联动  
 补充说明：简化签证手续和跨境就业审批流程，出台精准有效的安居、福利和社保政策，为跨境人才提供稳定的居住和生活保障，对接两地的人才职称评定和职业资格认证，统一标准，实现职称、待遇和保障的双向认可。设立国际人才专项服务通道，为海外高端人才入驻制造区提供绿色通道。出台制造区、创新平台之间的合作联动激励政策。  
 建议5、5.着力建立联合攻关机制，提升关键技术攻坚能力  
 补充说明：推动深港两地科研机构、企业、高校共建联合攻关平台，围绕先进制造业关键共性技术开展协同研究。以制造区为载体，建立覆盖两地的联合攻关机制，设立深港联合攻关专项基金，重点支持智能制造、绿色低碳、新材料等领域的技术突破。推动深港企业、高校与科研机构联合申报国家重点研发计划和粤港澳专项，形成协同创新合力。探索“企业出题、科研解题”的创新模式，以企业需求为导向，联合攻关核心技术难题。打造“产学研用”紧密结合的研发生态，建设开放共享的联合实验室和试验基地，加快科研成果转化速度。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **市发展和改革委员会(分办)关于对20250315号提案的答复清单** | | | | | |
| **办答复清单** | **建议一** | | 1.强化协同创新，打造全链条成果转化平台 | | |
| **当年完成的事项** | | 1.出台《深圳市推进粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设2025年工作要点》《河套深港科技创新合作区深圳园区—光明科学城联动发展工作方案》《关于科技服务业高质量发展行动计划（2025-2027年）》等政策文件，支持香港高校和创新型企业等在河套深圳园区设立各类重大创新载体。||2.河套合作区向世界级科研枢纽加速迈进，联合香港园区建设大湾区国际临床试验协作平台，“一所、一中心”深港两地同日挂牌（粤港澳大湾区国际临床试验中心、粤港澳大湾区国际临床试验所），联动国家药监局药品、医疗器械技术审评检查大湾区分中心，形成“三中心一所”的生命健康产业战略协同新格局，促进药械审评、检查、临床试验等规则与国际接轨。||3.联合香港高校优势力量共建国家人工智能学院深圳河套学院、河套数学与交叉学科研究院等高水平科教平台，港大、港科大、港中文、港城大、港理工等5所香港世界百强高校已在河套深圳园区设立“河套研究院”。引进苹果应用研究实验室、生命科学与能源材料创新研究院、华润生命健康研究院等20个高水平科研机构，建成智能化自动化药物发现等4个产业中试熟化服务平台。 | | |
| **当年推动的工作** | | 1.积极推动海关总署出台河套深圳园区海关监管办法，争取“白名单”管理政策、货物分线管理有关税收政策等落地，谋划更多产业中试熟化服务平台。 | | |
| **明年待落实事项** | | 1./ | | |
| **不能采纳原因** | | 1./ | | |
| **建议二** | | 2.试点建设“CEPA示范园区”，探索“香港研发+前海服务+深圳制造”协同发展路径。 | | |
| **当年完成的事项** | | 1.印发实施《深圳市推动专业服务业高质量发展的实施方案（2024—2026年）》，深化与港澳专业服务融合发展，支持前海聚焦人力资源、财税、法律等打造专业服务业集聚区，累计引进38家全球头部服务商，落地201家细分领域头部企业或机构。 | | |
| **当年推动的工作** | | 1.加快深港国际服务城等规划建设，探索构建“河套中试+前海服务+深圳制造”产业发展模式，联动发展重点产业。 | | |
| **明年待落实事项** | | 1./ | | |
| **不能采纳原因** | | 1./ | | |
| **建议三** | | 3.优化深港之间、创新平台之间和制造区之间的资源整合，完善产业链供应链配套服务体系 | | |
| **当年完成的事项** | | 1.印发《深圳市促进风投创投高质量发展行动方案（2025-2026）》《关于统筹做好科技金融大文章支持深圳打造产业科技创新中心的行动方案》等政策文件，积极推动“社保基金湾区科技创新专项基金”“国家创业投资引导基金大湾区区域基金”落地，河套深圳园区已实现“科汇通”试点落地并复制推广至全国16个城市，前海国际金融城入驻渣打、汇丰、瑞银等495家金融机构。||2.加强全市物流仓储综合服务能力统筹，促进国家物流枢纽、骨干冷链物流基地功能协同，打造“公、铁、海、空”多式联运“一站式”转运服务平台，大力引培“平台+物流”等新业态新模式。 | | |
| **当年推动的工作** | | 1.持续构建完善产业链供应链配套服务体系，营造一流产业生态环境。 | | |
| **明年待落实事项** | | 1./ | | |
| **不能采纳原因** | | 1./ | | |
| **建议四** | | 4.建立灵活的人才引进机制，推动高端人才跨境流动和跨区联动 | | |
| **当年完成的事项** | | 1.出台《河套深港科技创新合作区深圳园区科研体制机制改革方案（2025-2026年）》等，实行选题征集、团队揭榜、同行评议、政企联动、项目经理人5项接轨国际的科研管理制度，累计吸引16名海内外院士专家和1.5万名优秀科研人才，承接“一号通道”港牌车出入境审批省级事权，累计实现1265名科研人员跨境便利通行。 | | |
| **当年推动的工作** | | 1.研究制定完善发展服务业体制机制相关工作方案，聚焦专业服务业行业准入、服务标准、执业资质、结果互认等方面积极推进跨境规则对接。 | | |
| **明年待落实事项** | | 1./ | | |
| **不能采纳原因** | | 1./ | | |
| **建议五** | | 5.着力建立联合攻关机制，提升关键技术攻坚能力 | | |
| **当年完成的事项** | | 1.大力推进深港重大合作平台建设，滚动推进深港合作19个专班各项任务，签署教育、科技、法律、青年、医疗等系列合作协议，推动发布235项“湾区标准”、签发153张“湾区认证”证书，河套深圳园区已实现香港科学园深圳分园等建成运营，累计对接引进人工智能、生物医药、数字经济等新兴产业领域的高端科研项目超200个，建成全国唯一的国际产业与标准组织聚集区。 | | |
| **当年推动的工作** | | 1.持续推动前海、河套科技基础设施和科研仪器设备开放共享，进一步加大对深港协同创新支持力度。 | | |
| **明年待落实事项** | | 1./ | | |
| **不能采纳原因** | | 1./ | | |
| **答复内容**  　　深圳市发展和改革委员会关于市政协七届五次会议第20250315号提案答复意见的函 　　 　　 尊敬的周丽委员： 　　您提出的《关于深化深港既有机制和平台优势作用，促进深圳先进制造业和现代服务业融合发展的建议》收悉，其中关于强化协同创新打造全链条成果转化平台、探索“香港研发+前海服务+深圳制造”协同发展路径、完善产业链供应链配套服务体系、推动高端人才跨境流动和跨区联动等宝贵建议，对于推进深圳先进制造业和现代服务业融合发展工作具有重要参考意义。现答复如下： 　　一、关于强化协同创新，打造全链条成果转化平台的建议 　　深入落实河套深圳园区科技创新规划和科技创新改革方案，出台《深圳市推进粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设2025年工作要点》《河套深港科技创新合作区深圳园区—光明科学城联动发展工作方案》《关于科技服务业高质量发展行动计划（2025-2027年）》等政策文件，支持香港高校和创新型企业等在河套深圳园区设立各类重大创新载体。河套合作区向世界级科研枢纽加速迈进，联合香港园区建设大湾区国际临床试验协作平台，“一所、一中心”深港两地同日挂牌（粤港澳大湾区国际临床试验中心、粤港澳大湾区国际临床试验所），联动国家药监局药品、医疗器械技术审评检查大湾区分中心，形成“三中心一所”的生命健康产业战略协同新格局，促进药械审评、检查、临床试验等规则与国际接轨。联合香港高校优势力量共建国家人工智能学院深圳河套学院、河套数学与交叉学科研究院等高水平科教平台，港大、港科大、港中文、港城大、港理工等5所香港世界百强高校已在河套深圳园区设立“河套研究院”。引进苹果应用研究实验室、生命科学与能源材料创新研究院、华润生命健康研究院等20个高水平科研机构，建成智能化自动化药物发现等4个产业中试熟化服务平台。下一步，将积极推动海关总署出台河套深圳园区海关监管办法，争取“白名单”管理政策、货物分线管理有关税收政策等落地，谋划更多产业中试熟化服务平台。 　　二、关于试点建设“CEPA示范园区”，探索“香港研发+前海服务+深圳制造”协同发展路径的建议 　　印发实施《深圳市推动专业服务业高质量发展的实施方案（2024—2026年）》，深化与港澳专业服务融合发展，支持前海聚焦人力资源、财税、法律等打造专业服务业集聚区，累计引进38家全球头部服务商，落地201家细分领域头部企业或机构。下一步，将加快深港国际服务城等规划建设，探索构建“河套中试+前海服务+深圳制造”产业发展模式，联动发展重点产业。 　　三、关于优化深港之间、创新平台之间和制造区之间的资源整合，完善产业链供应链配套服务体系的建议 　　开展科技产业金融一体化试点，印发《深圳市促进风投创投高质量发展行动方案（2025-2026）》《关于统筹做好科技金融大文章支持深圳打造产业科技创新中心的行动方案》等政策文件，积极推动“社保基金湾区科技创新专项基金”“国家创业投资引导基金大湾区区域基金”落地，河套深圳园区已实现“科汇通”试点落地并复制推广至全国16个城市，前海国际金融城入驻渣打、汇丰、瑞银等495家金融机构。加强全市物流仓储综合服务能力统筹，促进国家物流枢纽、骨干冷链物流基地功能协同，打造“公、铁、海、空”多式联运“一站式”转运服务平台，大力引培“平台+物流”等新业态新模式。下一步，将持续构建完善产业链供应链配套服务体系，营造一流产业生态环境。 　　四、关于建立灵活的人才引进机制，推动高端人才跨境流动和跨区联动的建议 　　出台《河套深港科技创新合作区深圳园区科研体制机制改革方案（2025-2026年）》等，实行选题征集、团队揭榜、同行评议、政企联动、项目经理人5项接轨国际的科研管理制度，累计吸引16名海内外院士专家和1.5万名优秀科研人才，承接“一号通道”港牌车出入境审批省级事权，累计实现1265名科研人员跨境便利通行。下一步，将研究制定完善发展服务业体制机制相关工作方案，聚焦专业服务业行业准入、服务标准、执业资质、结果互认等方面积极推进跨境规则对接。 　　五、关于着力建立联合攻关机制，提升关键技术攻坚能力的建议 　　大力推进深港重大合作平台建设，滚动推进深港合作19个专班各项任务，签署教育、科技、法律、青年、医疗等系列合作协议，推动发布235项“湾区标准”、签发153张“湾区认证”证书，河套深圳园区已实现香港科学园深圳分园等建成运营，累计对接引进人工智能、生物医药、数字经济等新兴产业领域的高端科研项目超200个，建成全国唯一的国际产业与标准组织聚集区。下一步，将持续推动前海、河套科技基础设施和科研仪器设备开放共享，进一步加大对深港协同创新支持力度。 　　专此致函。 　　  　　 　　深圳市发展和改革委员会 　　2025年8月4日  **是否公开：**公开 | | | | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | | | | |
| **联系人** | | 张立 | | **联系电话** | 88121705 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(分办)关于对20250315号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 1.强化协同创新，打造全链条成果转化平台 |
| **当年完成的事项** | 1.支持河套围绕重点产业集群发展需求，搭建中试平台，促进成果验证与转化。推荐中煤科工机器人科技有限公司的“河套具身智能矿山机器人中试平台”入围首批工业和信息化部重点培育中试平台名单。||2.配合市科创局实施概念验证和中小试基地资助计划，支持校企产学研合作开展概念验证和中小试服务，加强创新链和产业链对接，提供场景对接、指导咨询、中小试放大、工艺优化验证和产品检测等服务，打造科技成果专业化验证、中试平台。截至2025年7月，已支持建设61家概念验证中心和67家中小试基地。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议二** | 2.试点建设“CEPA示范园区”，探索“香港研发+前海服务+深圳制造”协同发展路径。 |
| **当年完成的事项** | 1.在前海等园区搭建“一站式”出海服务体系，建设赋能中心整合数字营销、合规认证、跨境金融等公共服务，链接超300家制造企业；打造“前海跨境电商集聚区”示范模式，带动电子服装等产业实践柔性供应链，订单交付效率提升30%。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议三** | 3.优化深港之间、创新平台之间和制造区之间的资源整合，完善产业链供应链配套服务体系 |
| **当年完成的事项** | 1.加快推动河套打造智能网联汽车应用示范区，积极推动一汽湾区研发院、元戎启行、城市之光等项目落地河套。中国一汽大湾区研发院于2023年12月落地河套深港科技创新合作区，立足深圳优势，聚焦新能源和智能汽车领域前瞻技术、先进材料、功率电子、芯片与车路协同示范五大方向，建立技术高地。||2.2025年1月，香港应用科技研究院（应科院）与深圳市智慧城市科技发展集团（深智城集团）联合建设深港跨境智能网联自动驾驶中试平台项目，旨在通过深港协同，突破跨境交通规则、基础设施和技术标准的差异，推动车路云一体化技术在跨境场景的应用。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议四** | 5.着力建立联合攻关机制，提升关键技术攻坚能力 |
| **当年完成的事项** | 1.推动广东众和化塑股份公司在河套落地研究院，重点以苯乙烯系合成高分子材料、有机硫精细化工产品共性关键技术开发和产业化建设为发展方向，打造了一批“专、精、特、新”核心技术。||2.充分发挥香港大学、香港科技大学等高校在材料科学、化学等实力专业优势，强化与纳米及先进材料研发院、香港生产力促进局的先进表面处理技术发展中塑胶科技中心、香港大学合成化学国家重点实验室国家钢结构工程技术研究中心香港分中心等研究机构的创新合作，围绕电子信息材料、生物医用材料、纳米材料等领域开展联合技术攻关。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **答复内容**  一、出台服务型制造发展支持政策 （一）2025年，我市印发实施《深圳市关于推动服务型制造创新发展的实施方案（2025-2027年）》，引导支持制造业企业、服务企业、综合服务平台、专业服务供应商等发挥各自优势，聚焦工业设计、共享制造、检验检测认证、供应链管理、生产性金融、节能环保服务等领域，探索创新服务型制造新业态新模式。加快前海湾区国际设计中心等创新载体建设，夯实基础研究，加强合作交流，推动工业设计与制造业创新双向互融、协同共赢。省市联合积极举办“越来越好”国际设计大赛，推动设计与制造业的深度融合，支持“设计驱动型”品牌企业做大做强。 （二）深入落实《深圳市关于新形势下加快工业企业技术改造升级的若干措施》，我局在2025年企业技术改造项目中新增“两业融合”示范项目，大力支持制造业企业利用新一代信息技术，围绕工业设计服务、总集成总承包、定制化服务、全生命周期管理、节能环保服务、检验检测认证服务等方向融合化发展，对符合条件的企业进行专项资金支持 二、强化协同创新打造成果转化平台 支持河套围绕重点产业集群发展需求，搭建中试平台，促进成果验证与转化。推荐中煤科工机器人科技有限公司的“河套具身智能矿山机器人中试平台”入围首批工业和信息化部重点培育中试平台名单。配合市科创局实施概念验证和中小试基地资助计划，支持校企产学研合作开展概念验证和中小试服务，加强创新链和产业链对接，提供场景对接、指导咨询、中小试放大、工艺优化验证和产品检测等服务，打造科技成果专业化验证、中试平台。截至2025年7月，已支持建设61家概念验证中心和67家中小试基地。 三、聚焦跨境电商与制造融合发展 在前海等园区搭建“一站式”出海服务体系，建设赋能中心整合数字营销、合规认证、跨境金融等公共服务，链接超300家制造企业；打造“前海跨境电商集聚区”示范模式，带动电子服装等产业实践柔性供应链，订单交付效率提升30%；创新落地全国首单“跨境电商保”，疏通企业资金链；构建“关汇税”合规闭环+海外仓补贴+独立站奖励的递进式支持体系，形成“合规筑基-渠道拓展-品牌升级”全链条政策支撑，助力企业叠加红利提升全球竞争力。 四、推动河套深圳园区打造人工智能应用示范街区 2024年8月，我市发布十大人工智能集聚区，河套深圳园区是工智能集聚区之一，支持金融、医疗、智能网联汽车、智能机器人、芯片等领域的多元应用场景在河套落地，加速AI技术与产业的融合互促发展。同时，我局积极配合河套发展署等单位推动人工智能领域重点企业或项目落地，2025年4月，河套数学与交叉学科研究院、国际先进技术应用推进中心（深圳）在河套深港科技创新合作区深圳园区揭牌成立。其中，河套数学与交叉学科研究院聚焦基础数学、应用数学、数学与人工智能等方向；国际先进技术应用推进中心（深圳）聚焦人工智能、具身智能、低空经济等重点领域。 五、助力河套深圳园区打造智能网联汽车产业深港协同发展高地 加快推动河套打造智能网联汽车应用示范区，积极推动一汽湾区研发院、元戎启行、城市之光等项目落地河套。中国一汽大湾区研发院于2023年12月落地河套深港科技创新合作区，立足深圳优势，聚焦新能源和智能汽车领域前瞻技术、先进材料、功率电子、芯片与车路协同示范五大方向，建立技术高地。2025年1月，香港应用科技研究院（应科院）与深圳市智慧城市科技发展集团（深智城集团）联合建设深港跨境智能网联自动驾驶中试平台项目，旨在通过深港协同，突破跨境交通规则、基础设施和技术标准的差异，推动车路云一体化技术在跨境场景的应用。 六、支持河套深圳园区打造新材料产业创新发展高地 推动广东众和化塑股份公司在河套落地研究院，重点以苯乙烯系合成高分子材料、有机硫精细化工产品共性关键技术开发和产业化建设为发展方向，打造了一批“专、精、特、新”核心技术。充分发挥香港大学、香港科技大学等高校在材料科学、化学等实力专业优势，强化与纳米及先进材料研发院、香港生产力促进局的先进表面处理技术发展中塑胶科技中心、香港大学合成化学国家重点实验室国家钢结构工程技术研究中心香港分中心等研究机构的创新合作，围绕电子信息材料、生物医用材料、纳米材料等领域开展联合技术攻关。  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |