**关于以制造业高质量发展为主攻方向，加力提速制造业转型升级培育发展新质生产力的提案**

提 出 人：蔡铁

提 案 号：20250341

办理类型：主会办

主办单位：市工业和信息化局

会办单位：市科技创新局,市发展和改革委员会

案 由：

　　制造业是我国经济命脉所系，党的二十届三中全会《决定》提出：加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。  
　　一直以来，深圳坚持工业立市、制造业当家，打造具有强大竞争力的产业链和产业集群，加快建设全球领先的先进制造业中心。24年深圳新增国家级制造业单项冠军企业29家，新增数量在全国排名第一。基层调研发现：当前深圳在推进新型工业化进程中，正面临一些新的矛盾和挑战。  
　　（一）服务化转型“蜗行牛步”  
　　服务型制造是制造与服务深度融合的新型生产模式和产业形态，是制造业升级的重要方向，是推动制造业高质量发展的重要抓手和必然路径。目前工信部共开展五批产业技术基础公共服务平台评选工作，深圳累计仅有7个平台入选，远低于北京63个、上海16个。究其原因，一是顶层设计尚有欠缺，尚未制定体系化推动服务型制造创新发展的专项支持政策。二是生态发展处于初级阶段，服务型制造模式和产业集群分布较为单一，重点产业集群中尚未涌现出优秀服务型制造示范企业。三是企业对服务型制造认识不够，相当数量的企业尚未清晰理解其制造能力在服务型制造转型中的基础地位及发展潜力。四是企业的转型能力不足，部分企业特别是中小企业面临较大困难。  
　　（二）数字化转型“叫好不叫座”  
　　近两年，市区两级政府全额出资聘请第三方机构服务商每年为规上工业企业提供数字化转型免费诊断服务，然而实际工作中发现产生的实际价值很有限。究其原因，一是制造业企业规模化、全链条、多功能的数字化改造处于起步阶段，数字技术供给浅层化、碎片化，技术应用收益与技术高效供给尚未形成良性循环。二是制造业领域设备种类繁多、应用场景复杂，存在设备接口不开放等问题，跨行业、跨企业数据难以充分流通共享，制约了数字技术应用的广度和深度。三是支撑制造业数字化转型的新型基础设施兼有公共性和经营性属性，建设资金需求量大，但市场化的投融资模式尚不健全，政府、平台企业、制造企业等主体之间的利益共享和风险共担机制还不完善，数字基础设施建设总体滞后。  
　　（三）绿色化转型“钝刀子割肉”  
　　近八成中小企业对于绿色低碳转型存在着不够积极、不够主动的问题，企业一般更加关注于短期效益。一是在需求层面，大部分企业在碳管理方面尚处于起步阶段，尚未建立起完善的碳管理体系。二是在供给层面，尚未建立起一个获得国内外广泛认可的碳足迹背景数据库。三是在标准层面，目前尚未形成一套普适性的统一碳足迹核算标准，核算结果难以直接比较和互认，影响了碳足迹数据的市场应用和价值体现。四是在政策层面，目前长效化激励约束机制尚不健全，我市在产品碳足迹评价、核查、披露等方面的监管制度规范缺乏系统性和全面性，政府采购过程中尚未将产品碳足迹因素纳入考量范围，碳足迹标识认证政策的奖补机制在市区联动方面显得不足。

建 议：

建议1、向“微笑曲线”两端攀登，推动产业链“筋强脉畅”。  
 补充说明：一是加快制定服务型制造专项政策。研究制定深圳市服务型制造专项政策，强化对服务型制造企业、平台的财政、土地、金融、人才要素的支持。建立深圳市级服务型制造评价指标体系，组织开展市级示范评选工作，面向“20+8”产业集群，遴选培育一批处于重点行业价值链顶端、创新能力和品牌影响力突出的服务型制造示范企业。二是大力发展生产性服务业。强化工业设计赋能，加快提升制造业设计能力，构建具有中国话语体系的工业设计评价体系。加快推动供应链创新发展，培育一批具有集聚能力的供应链核心企业以及“上控资源、下控渠道”的国际供应链整合平台，提高产业协同创新能力。三是支持产业融合发展创新载体建设。加快推进建设粤港澳大湾区工业互联网公共技术服务平台，将平台打造为面向工业互联网新型生态的产业创新服务综合体。推进共享制造平台建设，培育共享制造解决方案供应商，依托“深i企”等公共服务平台创新共享制造模式，集聚全市分散闲置的生产制造资源，发展“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造模式，推动创新资源、生产能力和市场需求的智能匹配与高效协同。  
 建议2、向“数实融合”深度进军，推动产业集群“降本增效”。  
 补充说明：一是坚持供需双向发力。在需求侧聚焦共性问题找准转型切入点，打造一批“小快轻准”数字化系统解决方案和产品；在供给侧大力培育专业化服务商，联动金融机构推广“先转型后付费”支付模式，以转型收益支付服务费用，降低转型成本，解决企业后顾之忧。二是深入推进人工智能赋能。夯实算力、算法、数据等技术底座，针对电子信息、新能源等优势产业集群培育若干通用大模型和行业大模型，加快设备数字化普及，大力推动“人工智能+”制造业。三是充分发挥企业主体作用。鼓励大企业率先转型、引领带动，支持中小企业“上云用数赋智”，以产业数据要素为切入点，支持细分领域大数据中心、专用算法库建设，提升“20+8”产业集群数字化发展水平、提升深度上云上平台效能，赋能上下游中小企业“链式”“集群”数字化转型。四是加快关键核心技术攻关和数字基础设施建设。筑牢转型基础底座，建设由政府主导的转型资源超市与一揽子服务体系，实现广大中小企业与各类服务商的高效对接，以“数字化转型超市”有效提升转型的便利程度，释放公有公共服务平台的乘数效应。  
 建议3、向“绿色低碳”持续发力，推动产业生态“美美与共”。  
 补充说明：一是提升绿色化认知。开展绿色转型标杆、低碳“链式”转型案例遴选，在全市企业推广应用。协助企业制定低碳发展战略，帮助企业算清绿色化低碳改造投资“显性账”和“隐性账”。二是加强转型政策引领。打造绿色转型政策工具包，加强市、区绿色低碳转型政策联动，大力推进企业设备绿色更新、工艺升级、管理创新。三是强化绿色服务供给。培育绿色化、低碳转型服务商队伍，开展绿色化低碳化诊断，跟踪监测企业转型进展，定期评估转型成效；推动金融机构设计“绿色贷+贷款贴息+贷款风险补偿”全链条金融工具，拓宽企业绿色融资渠道。四是健全低碳标准体系。加快完善行业、企业、产品等碳排放核查核算标准，支持碳足迹标识评价技术要求等绿色低碳领域标准编制，推进碳足迹标识认证工作，加强产品碳足迹与绿色采购、碳普惠等相关政策的衔接和采信应用研究。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(主办)关于对20250341号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 向“微笑曲线”两端攀登，推动产业链“筋强脉畅”。 |
| **当年完成的事项** | 1.详见附件 |
| **当年推动的工作** | 1.详见附件 |
| **明年待落实事项** | 1.详见附件 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议二** | 向“数实融合”深度进军，推动产业集群“降本增效”。 |
| **当年完成的事项** | 1.详见附件 |
| **当年推动的工作** | 1.详见附件 |
| **明年待落实事项** | 1.详见附件 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议三** | 向“绿色低碳”持续发力，推动产业生态“美美与共”。 |
| **当年完成的事项** | 1.详见附件 |
| **当年推动的工作** | 1.详见附件 |
| **明年待落实事项** | 1.详见附件 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **答复内容**  A类  市工业和信息化局关于对市政协七届五次会议第20250341号提案答复意见的函  尊敬的蔡铁委员：  市政协办公厅转来市政协七届五次会议第20250341号提案《关于以制造业高质量发展为主攻方向，加力提速制造业转型升级培育发展新质生产力的提案》收悉。非常感谢您对制造业发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：  一、关于“向‘微笑曲线’两端攀登，推动产业链‘筋强脉畅’”的建议，答复如下：一是印发《深圳市关于推动服务型制造创新发展的实施方案（2025-2027年）》，引导支持制造业企业、服务企业、综合服务平台、专业服务供应商等发挥各自优势，聚焦工业设计、共享制造、检验检测认证、供应链管理、生产性金融、节能环保服务等领域，探索创新服务型制造新业态新模式。接下来，我市将聚焦电子信息、高端装备、智能网联汽车、优势传统产业等更容易衍生服务业、更好开放应用场景的产业，以人工智能、大数据、云计算、移动互联网等新一代数字技术为抓手，引导支持制造业企业、服务企业、综合服务平台、专业服务供应商等发挥各自优势，加快实现制造与服务全方位深度融合发展，促进制造业企业从以加工组装为主向“制造+服务”转型，从单纯出售产品向出售“产品+服务”转变，不断延伸和提升价值链。二是研究编写服务型制造评价指引。结合企业行业优势地位、服务收入占比、引领带动作用等评价因素，筛选出在服务型制造发展上取得显著成效的领军型企业和成长型企业，推动企业通过创新优化生产组织形式、运营管理方式和商业发展模式，不断增加服务要素在投入和产出中的比重，推动我市服务型制造发展。接下来，我局将加快印发实施服务型制造评价指引，并遴选发布服务型制造典型案例集，在工业设计服务、定制化服务、供应链管理、共享制造、检验检测认证服务、全生命周期管理、总集成总承包、节能环保服务、生产性金融服务等模式中筛选出重点企业，归纳总结我市服务型制造典型案例的先进经验和成功模式，发挥典型案例的宣传作用，持续提升企业对服务型制造转型的认知和能力，理解转型路径和步骤。三是深圳市作为国家首批中小企业数字化转型试点城市，重点围绕半导体与集成电路、智能机器人和精密仪器设备三大试点行业，为超500家中小企业免费提供咨询诊断服务，精准评估企业数字化水平并识别共性问题。基于此，我市在全国范围内公开优选378款适配中小企业关键环节应用场景的“小快轻准”产品与解决方案，并上架至深圳市中小企业数字化转型公共服务平台供企业选用。同时，建设中小企业金融服务商资源池，推出利率低至2.5%的数转专属信贷产品，缓解融资难问题、降低转型成本、提升公共服务能力；此外，今年7月已发布《2025年深圳市中小企业数字化转型城市试点中小企业“链式”中小企业数字化转型产品和服务申报指南》，聚焦供应链赋能、产业链赋能、产业集群转型三大模式，提供补贴资助，推进我市链群融通转型。  二、关于“向‘数实融合’深度进军，推动产业集群‘降本增效’”的建议，答复如下：一是供需协同层面。我单位联合市委金融办面向全国优选119家优质数字化服务商、378款适配中小企业的“小快轻准”产品和解决方案，遴选金融服务商创新设计低息信贷产品，推出平均折扣30%的优惠大礼包及20余项免费增值服务，2025年3月联合八部门印发相关实施意见引导金融支持数字经济；市发改委积极争取工业设备更新项目等领域转型资金。二是激活主体动能方面，我市已培育全球“灯塔工厂”3家，国家智能制造示范工厂7家、卓越级智能工厂3家，国家级数字化转型示范项目上百个、市级“智改数转网联”标杆项目近千个，带动40万家中小企业上云上平台，形成“灯塔”引领、“标杆”示范、“试点”扩大的梯度示范效应。三是推动中小企业应用普及，累计为约4000家规上工业企业提供诊断咨询等服务，引导企业应用低成本、快部署、易运维的数字化产品服务。四是专注提升产业链协同水平，深化“链式转型”，支持链主企业通过技术溢出、标准输出等能力外溢带动供应链规模化转型，推动加速网、云工厂等行业型平台深度整合产业链资源，构建分布式协同制造网络，拉动产业链整体改造。五是积极向上争取企业数字化转型资金。根据国家发展改革委有关工作部署，于2024年6月、8月，2025年3月共组织三批次工业领域设备更新项目申报工作，以高端化、智能化、数字化为目标，支持我市纺织、轻工、医药、医疗器械等各产业领域企业进行设备更新工作，推动有关企业进行数字化转型。其中，2024年两批次8个项目已获批，正有序推进建设，2025年批次申报项目已报送国家发展改革委、工业和信息化部，目前，国家发展改革委正对该批次项目进行复核。六是筑牢数字底座方面，全市累计建成5G基站超8.4万个，实现重点工业园区、规上企业5G专网全覆盖，网络时延、可靠性等关键指标达到国际先进水平。建成17个行业标识解析二级节点，接入企业超万家，累计标识解析量突破66亿次，建成食品标识防伪、物资管理应用等标识解析典型应用场景，有效打通产业链数据流通壁垒。  三、关于“向‘绿色低碳’持续发力，推动产业生态‘美美与共’”的建议，答复如下：一是积极推动碳足迹标识认证工作，2022年10月印发实施《创建粤港澳大湾区碳足迹标识认证 推动绿色低碳发展的工作方案（2023-2025）》，聚焦战略性新兴产业和传统优势产业，发布2项通用技术规范及80个产品的碳足迹评价技术要求，涉及储能及新能源、电子电器、纺织、轻工、食品、化工等80类产品。二是深入推进能源产业“数实融合”。2024年9月，深圳市发展和改革委员会编制出台《深圳数字能源先锋城市建设规划（2024-2030年）》，大力推进全球数字能源先锋城市建设，加快电网传统基础设施数字化改造。2024年已完成2172个工业园区从“一园一表”变为“一企一表”，每年可为6万余家企业减少用电成本超30亿元；完成全市185个城中村供用电安全整治、供电容量增长超65%；打造以车网互动、虚拟电厂等为代表的“源网荷储多元互动体系”，推动海量用户电力资源与电源电网绿色互动，构建具有“广泛连接、全息感知、数智驱动、开放共享”特征的超大城市数字电网。三是强化核心技术攻关，将生态环境、碳达峰碳中和纳入深圳市重点产业研发计划支持范围，支持“室内空间脱碳供氧技术研究与应用示范”“电厂低能耗CO₂捕集与利用技术研究与应用示范”“烟气处理节能降碳装备技术研究与应用示范”“污水处理厂碳捕集及脱氮资源化利用技术研究与应用示范”等项目，为行业绿色低碳转型提供技术支撑；支持“基于区块链的可信碳数据管理技术体系技术研究与应用示范”“储能电池碳足迹核算与质量控制技术研究与应用示范”等项目，强化行业碳排放核查核算，加强行业产品碳足迹管理和跟踪。四是深化科技金融体系，出台《统筹做好科技金融大文章 支持深技创新中心的行动方案》，打造“征信+信贷”“本币+外币”“股权+债权”协同、“股贷债保汇”联动的科技金融体系，促进“科技-产业-金融”良性循环。推动绿色金融与科技金融政策协同落地，通过“降碳贷”“绿色知识产权质押贷”等创新产品，引导社会资本投向绿色技术领域，赋能行业绿色低碳发展。  再次感谢您对制造业发展的关心与支持！  专此答复。  深圳市工业和信息化局  2025年8月14日    （联系人：周地，电话：88101348、19925287788）  公开方式：主动公开  抄送：市政协提案委、市政府督查室  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |