**关于壮大工业互联网平台体系，推动平台经济与实体经济融合发展的提案**

提 出 人：叶春

提 案 号：20250490

办理类型：主会办

主办单位：市工业和信息化局

会办单位：市国有资产监督管理委员会,市发展和改革委员会

案 由：

　　在全球经济数字化转型的澎湃浪潮中，平台经济与实体经济深度融合，已成为时代发展的核心命题，深刻影响着产业格局与经济走向。工业互联网作为连接二者的关键桥梁，在全球产业链加速重构的时代背景下，跃升为抢占智能制造战略高地的前沿阵地。  
　　深圳的优势：深圳的核心产业集中于电子制造、通讯设备以及硬件创新等领域；超前的新基建布局，为工业互联网提供了有力支撑；完整的电子信息产业链，奠定了产业协同的坚实基础；工业AI芯片、智能传感器等关键技术领域的领先，也为创新发展注入强大动力。  
　　深圳面临的挑战：一、国际国内双重压力。国际上，美、德等工业强国凭借先发优势，主导着工业互联网标准的制定，西门子、GE等工业巨头依靠深厚的技术积累和庞大的市场份额，牢牢占据全球工业互联网市场的主导地位。国内，苏州、北京、上海等城市也在积极布局，苏州工业互联网平台服务商数量众多，北京、上海等城市也在大力推动相关发展。  
　　二、自身产业情况：一是产业生态失衡。电子信息、通信设备等优势产业占比高，但传统制造环节加速外迁，导致出现"技术强但场景少"的倒挂现象。二是转型动力不足。中小企业上云率仅30%，远低于苏州45%、杭州的40%，存在"不愿转、不会转、不敢转"三重顾虑。三是协同机制缺失。龙头企业技术封闭形成数据孤岛，中小企业又无力对接高标准平台。四是供需对接低效。缺乏统一的需求评估体系和解决方案市场。

建 议：

建议1、强化跨域合作，构建工业场景网络。  
 补充说明：一是构建深莞惠工业互联网共同体，利用深圳技术优势和周边城市的重工业场景，打造跨区域产业链协同平台。二是推动龙头企业（如华为、比亚迪）牵头建设“虚拟产业集群平台”，将外迁工厂的设备数据接入深圳平台中枢，实现企业“云端回归”。三是强化“硬件+跨境”双标签，集中力量打造1~2个全球性操作系统，比如在智能网联汽车领域形成标准输出。  
 建议2、聚焦中小企业，实施“数字焕新”工程。  
 补充说明：一是打造示范引领标杆，依托深圳“工业上楼”项目，加大对园区5G信息基础设施的投入，前瞻性布局新型信息基础设施建设，为未来的工业互联网应用提供基础，全力打造工业互联网示范应用标杆，实现“示范一个、试成一批、带动一片”。二是“平台+金融”降低转型成本，设立深圳市工业互联网转型基金，为中小企业提供“上云券”和“数据贷”。三是构建可信数据流通机制，依托深圳数据交易所，试点工业数据信托模式。四是建立“工业互联网安全认证中心”，对平台服务商进行星级评定，解决企业数据安全顾虑。  
 建议3、夯实基础根基，打造“基建+人才”双引擎。  
 补充说明：一是由市、区国企牵头，联合龙头企业建设物联网平台、网络安全体系、大数据处理分析平台、AI算力平台、产业云平台、5G网络平台、园区企业服务平台、智能制造演示中心与研发创新演示中心等基建平台，从降本、增效、促应用三方面为工业互联网参与方提供助力。二是推动深大、南科大开设跨学科课程，培养“IT+OT+管理”复合型人才，设立工业互联网实训基地，联合企业开展工程师认证和技能培训。三是推行“数字工匠”计划，鼓励富士康等龙头企业工程师兼职担任中小企业技术顾问，政府按服务时长给予资金补贴。  
 建议4、搭建对接平台，促进供需精准匹配。  
 补充说明：一是由市工信局牵头，搭建工业互联网解决方案交易平台，实现“需求发布-方案比选-试用验证-效果付费”全流程线上化。二是引入“工业软件开源社区”模式，开发者按算法模型调用次数分成。三是打造生态联盟，组建“深圳工业互联网创新联合体”，针对共性需求开展联合攻关。四是设立“场景创新大赛”，每年评选最佳实践案例，通过“服务商让利+政府补贴”向全市推广。  
 建议5、依托特区优势，探索政策创新突破。  
 补充说明：一是数据跨境流动特区试点，申请在河套深港科技创新合作区开展“工业数据跨境可信流通实验”，允许跨境企业在加密前提下跨境传输生产数据。二是依托深圳标准院，发布全国首个工业数字孪生系统建设指南，定义虚拟工厂的数据接口、仿真精度等标准。三是建立“链长制”，在电子信息、新能源汽车等领域，由工业互联网平台企业（如腾讯、华为）担任“数字链长”，统筹产业链数字化升级规划。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(主办)关于对20250490号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 强化跨域合作，构建工业场景网络。 |
| **当年完成的事项** | 1.推动粤港澳大湾区工业互联网公共技术服务平台边建设边运营。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议二** | 聚焦中小企业，实施“数字焕新”工程。 |
| **当年完成的事项** | 1.构建金融服务商资源池，公布第二批金融服务商名单。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议三** | 夯实基础根基，打造“基建+人才”双引擎。 |
| **当年完成的事项** | 1.粤港澳大湾区工业互联网公共技术服务平台入选首批“工业和信息化部重点培育中试平台”名单。 |
| **当年推动的工作** | 1.推动重点企业开展职称自主评审。 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议四** | 搭建对接平台，促进供需精准匹配。 |
| **当年完成的事项** | 1.发布《“链式”中小企业数字化转型产品和服务支持项目申报指南》 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议五** | 依托特区优势，探索政策创新突破。 |
| **当年完成的事项** | 无 |
| **当年推动的工作** | 1.联合深圳二级综合服务解析节点服务机构、ERP解决方案商、第三方电子认证服务机构及金融机构，探索基于ERP系统企业实时业务数据（订单、生产、物流等），构建独立信用评价体系和实时监控体系。 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **答复内容**  　　尊敬的叶春委员： 　　市政协办公厅转来市政协七届五次会议第20250490号提案《关于壮大工业互联网平台体系，推动平台经济与实体经济融合发展的提案》收悉。非常感谢您对我市工业互联网平台发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下： 　　一、关于强化跨域合作，构建工业场景网络 　　我市高度重视工业互联网在制造业数字化转型中的关键作用，将其作为重要抓手大力推进。工业互联网平台作为数据汇聚、资源配置、应用创新的载体，我市通过出台专项支持政策，深化平台应用，充分释放平台赋能价值，打造了一批高水平的工业互联网平台，有力支撑制造业高质量发展。一是强化新型基础设施支撑。大力推动以工业互联网平台为代表的新型基础设施建设，建成粤港澳大湾区工业互联网公共技术服务平台。该平台按照“1个创新服务综合体+2个中心”（即一个混合云基础设施底座、一个综合性工业互联网中试验证中心和一个面向企业多元创新需求的行业知识中心）的架构建设，形成集中试、验证、测试、认证、知识和软件服务等能力于一体的公共技术服务平台，以平台为支撑打造以深圳为核心、面向粤港澳大湾区、辐射全国的工业互联网新型生态的产业创新服务综合体。目前，平台已打造84个精准数字化解决方案，为深圳及粤港澳地区3C电子制造、装备制造等行业超过270家企业提供转型服务。二是完善平台服务体系，深化链式协同。构建分层级工业互联网平台体系，推动5家平台入选国家级跨行业跨领域工业互联网平台，11家平台入选国家级特色专业型平台。深化“链式转型”模式，支持链主企业依托工业互联网平台，通过技术溢出、标准输出等能力带动供应链规模化转型。推动速加网、云工厂等行业型平台深度整合产业链资源，构建分布式协同制造网络，拉动产业链整体改造。例如，欣旺达借助点链平台汇聚产业链超7700家企业，推动全链条产供销一体化改造。速加网和云工厂汇聚超过1.4万家机加工制造企业，服务客户超过13万家，产能利用率提升30%，交期准确率达97%。 　　二、关于聚焦中小企业，实施“数字焕新”工程 　　针对中小企业数字化转型难题，我市多措并举。一是打造标杆示范园区。实施工业园区网络升级改造行动，推动104个工业园区完成网络升级改造，打造了南山智造（红花岭基地）、宝龙生物医药特色产业园区等工业上楼典范。其中，宝龙生物医药特色产业园搭建医药供应链协同模块，有效链接园区企业物料仓储与物流系统，显著降低供应链断链风险。二是搭建中小企业数字化转型公共服务平台。构建金融服务商资源池，推出低于市场标准的“数转贷”信贷产品，分行业常态化组织投融资对接活动。利用支持中小企业纾困相关政策文件，积极引导企业深度“上云用算赋智”。2024年拨付市级配套资金5350万元，成功引导超1.4万家中小企业深度上云上平台，其中专精特新中小企业2851家。鼓励鹏城实验室等算力中心为中小企业提供“随接随用、免费体验”的云端算力服务，切实降低中小企业用算成本。三是探索数据要素价值应用。落实国家数据流通利用基础设施试点任务，承担数据交易场所（数场）、可信数据空间、隐私计算、区块链等关键技术论证和科研攻关工作，推动工业数据要素市场化配置和价值应用的先行先试。联合深圳二级综合服务解析节点服务机构、ERP解决方案商、第三方电子认证服务机构及金融机构，探索基于ERP系统企业实时业务数据（订单、生产、物流等），构建独立信用评价体系和实时监控体系，实现风险精准识别与动态预警，以数据互信推动产业链上下游协作，降低企业融资风险，保障资金链稳定。四是推广平台选型标准。组织召开国家标准《工业互联网平台选型要求》宣贯会，组织电子标准院对模德宝等重点平台进行选型评估，指导平台提升关键技术能力和业务支持能力，同时为企业选择适配平台提供参考。 　　三、关于夯实基础根基，打造“基建+人才”双引擎 　　一是建设中试与研发平台。基于粤港澳大湾区工业互联网公共技术服务平台，打造工业人才实训平台、特色产品展示平台、工业产品研发试验平台、产学研合作交流平台，并推动粤港澳大湾区工业互联网公共技术服务平台入选首批“工业和信息化部重点培育中试平台”名单，争创国家卓越工程师实践基地。二是强化技能人才培养。制定加强工信人才队伍建设三年行动计划，组建深圳市卓越工程师协同创新中心。推动华为、欣旺达、华星光电、兆驰股份等企业设立了“工业互联网实训基地”。深圳城市职业学院、鹏城技师学院等与华为、大族激光、汇川技术等龙头企业共建特色产业学院，开展“岗位+培养”学徒制，实现教学与产业需求精准对接。三是推动产业人才评选认定。发挥用人主体在职称评审中的主导作用，推动大族激光、研祥智能等大型企业开展工业互联网、机器视觉等领域人才职称自主评审。 　　四、关于搭建对接平台，促进供需精准匹配。 　　依托中小企业数字化转型公共服务平台，打造满足试点行业共性需求和企业个性需求的工具箱、资源池、案例库，分区域分场景组织开展超25场政策宣贯与供需对接活动，服务中小企业620家、数字化服务商及行业机构135家，有效促进供需高效匹配，加速企业改造进程。一是构建“数字商超”生态。集成“一企一档”数据库与“数字商超”功能，吸引119家服务商、378款产品入驻，推出包含政策计算器、智慧财税、智能法务等近30项增值服务的“数转优惠大礼包”，为中小企业提供全流程数字化改造服务。二是构建工业互联网开发者社区。打造以技术讨论交流为核心的技术社区平台，汇聚数字化转型服务厂商、需求方及专业技术开发者，形成“研讨问题—产生需求—方案开发—应用落地”的完整商业闭环。三是编制行业转型指南。联合中国标准化研究院、相关行业协会及西门子等龙头企业，编制半导体与集成电路行业、精密仪器行业、智能机器人等细分行业数字化转型实施指南，形成“技术普惠-生态共建-标准引领”的创新闭环。四是推广“链式”转型模式。发布《“链式”中小企业数字化转型产品和服务奖励申报指南》，开展“链式”数字化转型典型案例遴选，以链群标准为指引，推动我市链群融通转型。 　　再次感谢您对我市工业互联网平台发展的关心与支持！ 　　专此答复。  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |