**关于以服务型制造业为关键抓手，加快培育壮大生产性服务发展新动能的建议**

提 出 人：陈志列

提 案 号：20250128

办理类型：主会办

主办单位：市工业和信息化局

会办单位：市商务局,市发展和改革委员会

案 由：

　　党的二十届三中全会强调，“推进生产性服务业融合发展”,要求“聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展”。生产性服务业的发展壮大和竞争力提升，是我国产业向全球价值链中高端攀升的显著标志，也是从制造大国迈向制造强国的必由之路。作为中国“工业第一城”的深圳，拥有发展现代服务业的天然优势。在2024年3月18日召开的加快服务业高质量发展大会上，孟凡利书记强调要瞄准融合化方向，深入推进服务型制造。今年，深圳市组织研究制定服务型制造发展政策，形成的《深圳市关于推动服务型制造创新发展的实施方案（2024-2026）》（送审计稿）已报市政府审议。  
　　服务型制造是制造与服务融合发展的新型制造模式和产业形态，是先进制造业和现代服务业深度融合的重要方向。实践证明，服务型制造以“制造+服务”为发展核心，能有效推动实现产业结构和产品结构的高效化、高端化和服务化，抢占价值链高端，塑造新的竞争优势。深圳部分行业龙头企业凭借技术、人才、资源等优势，已在服务型制造全生命周期管理、工业设计、专业服务、供应链管理、共享制造等典型模式进行了有益探索。但作为经济生力军的中小微企业对“制造+服务”认知和动力不足，生产性服务业融合赋能制造业作用有限，一定程度上制约了深圳生产性服务业的发展步伐。  
　　为加快培育壮大深圳生产性服务业发展新动能，推动生产性服务业实现高质量发展，我提出以下三点建议。

建 议：

建议1、出台政策推动生产性服务业与制造业融合发展的实施方案。  
 补充说明：充分发挥深圳创新、人才等资源优势，引导、支持和鼓励深圳制造业企业大力发展工业设计服务、生产性金融服务、检验检测认证服务、节能环保服务、定制化服务、总集成总承包、供应链管理、共享制造、全生命周期管理等服务型制造新模式。培育发展一批服务型制造解决方案供应商和专业服务机构，发展建立服务型制造解决方案资源池和公共服务平台，为深圳服务型制造发展提供计量测试、标准研究、检验检测认证、咨询诊断、技术指导、工业设计、知识产权、供应链管理等服务。  
 建议2、对获得国家级、省级服务型制造试点示范的企业、平台及项目给予政策资金支持。  
 补充说明：支持深圳企业积极争创各级试点示范，对深圳企业获得国家级、省级服务型制造试点示范的企业、平台及项目分别给予相应金额的一次性奖励，助力深圳打造服务型制造示范高地。引导深圳大型工业企业分拆剥离内部软件、技术服务等部门，支持在深圳设立实体化的工业设计中心、生产性金融服务平台、检验检测认证平台等服务化、开放化平台，对具有产业链资源整合能力的实体平台，给予政策、资金等支持。  
 建议3、组织开展服务型制造政策研究、宣讲和推广。  
 补充说明：加强生产性服务业与制造业的供需对接，梳理制造业、生产性服务业产品、服务相关工序情况并形成相应清单。组织开展服务型制造高端峰会、专题研讨、主题活动等，引导深圳制造企业、服务企业、专业服务供应商发挥各自优势，激活各类企业创新活力，从不同角度合力探索创新服务型制造新业态新模式，加快实现制造与服务的全方位深度融合发展，为深圳发展服务型制造提供新思路、新方法。深入宣传解读服务型制造的概念内涵、典型模式和相关政策，以引起众多企业的关注和重视，以点带面，加快培育壮大深圳生产性服务业发展新动能，推动深圳生产性服务业实现高质量发展。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(主办)关于对20250128号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 出台政策推动生产性服务业与制造业融合发展的实施方案。 |
| **当年完成的事项** | 1.2024年，我市制定实施《深圳市推动专业服务业高质量发展实施方案（2024—2026年）》，大力发展工业设计服务、检验检测认证服务等专业服务业，推动创建国家省级工业设计中心，积极争取国家产业医疗器械计量测试中心等国家级质检技术平台落地深圳。||2.2025年，我市印发《深圳市关于推动服务型制造创新发展的实施方案（2025-2027年）》，引导支持制造业企业、服务企业、综合服务平台、专业服务供应商等发挥各自优势，聚焦工业设计、共享制造、检验检测认证、供应链管理、生产性金融、节能环保服务等领域，探索创新服务型制造新业态新模式。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议二** | 对获得国家级、省级服务型制造试点示范的企业、平台及项目给予政策资金支持。 |
| **当年完成的事项** | 1.为培育一批具有示范引领效应的服务型制造发展标杆企业，深入落实《深圳市关于新形势下加快工业企业技术改造升级的若干措施》，我局在2025年企业技术改造项目中新增“两业融合”示范项目，大力支持制造业企业利用新一代信息技术，围绕工业设计服务、总集成总承包、定制化服务、全生命周期管理、节能环保服务、检验检测认证服务等方向融合化发展，对符合条件的企业进行专项资金支持。接下来，我局将按程序加快资金拨付。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议三** | 组织开展服务型制造政策研究、宣讲和推广。 |
| **当年完成的事项** | 1.为评价我市制造业企业服务型制造发展的成熟度等级，结合企业行业优势地位、服务收入占比、引领带动作用等，筛选出在服务型制造发展上取得显著成效的领军型企业和成长型企业，推动企业通过创新优化生产组织形式、运营管理方式和商业发展模式，不断增加服务要素在投入和产出中的比重，推动我市服务型制造发展，研究编写《服务型制造评价指引》。||2.为持续提升企业对服务型制造转型的认知和能力，理解转型路径和步骤，发挥典型案例的宣传作用，归纳总结我市服务型制造典型案例的先进经验和成功模式，在工业设计服务、定制化服务、供应链管理、共享制造、检验检测认证服务、全生命周期管理、总集成总承包、节能环保服务、生产性金融服务等模式中筛选出重点企业，研究编写《服务型制造典型案例手册》。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **答复内容**  一、关于您在建议中提到的“出台政策推动生产性服务业与制造业融合发展” 2024年，我市制定实施《深圳市推动专业服务业高质量发展实施方案（2024—2026年）》，大力发展工业设计服务、检验检测认证服务等专业服务业，推动创建国家省级工业设计中心，积极争取国家产业医疗器械计量测试中心等国家级质检技术平台落地深圳。2025年，我市印发《深圳市关于推动服务型制造创新发展的实施方案（2025-2027年）》，引导支持制造业企业、服务企业、综合服务平台、专业服务供应商等发挥各自优势，聚焦工业设计、共享制造、检验检测认证、供应链管理、生产性金融、节能环保服务等领域，探索创新服务型制造新业态新模式。 接下来，我市将聚焦电子信息、高端装备、智能网联汽车、优势传统产业等更容易衍生服务业、更好开放应用场景的产业，以人工智能、大数据、云计算、移动互联网等新一代数字技术为抓手，引导支持制造业企业、服务企业、综合服务平台、专业服务供应商等发挥各自优势，加快实现制造与服务全方位深度融合发展，促进制造业企业从以加工组装为主向“制造+服务”转型，从单纯出售产品向出售“产品+服务”转变，不断延伸和提升价值链。 二、关于您在建议中提到的“对获得国家级、省级服务型制造试点示范的企业、平台及项目给予政策资金支持” 为培育一批具有示范引领效应的服务型制造发展标杆企业，深入落实《深圳市关于新形势下加快工业企业技术改造升级的若干措施》，我局在2025年企业技术改造项目中新增“两业融合”示范项目，大力支持制造业企业利用新一代信息技术，围绕工业设计服务、总集成总承包、定制化服务、全生命周期管理、节能环保服务、检验检测认证服务等方向融合化发展，对符合条件的企业进行专项资金支持。接下来，我局将按程序加快资金拨付。 三、关于您在建议中提到的“组织开展服务型制造政策研究、宣讲和推广” 一是研究编写服务型制造评价指引。为评价我市制造业企业服务型制造发展的成熟度等级，结合企业行业优势地位、服务收入占比、引领带动作用等，筛选出在服务型制造发展上取得显著成效的领军型企业和成长型企业，推动企业通过创新优化生产组织形式、运营管理方式和商业发展模式，不断增加服务要素在投入和产出中的比重，推动我市服务型制造发展，研究编写《服务型制造评价指引》。接下来，我局将加快印发实施。 二是研究编写服务型制造典型案例集。为持续提升企业对服务型制造转型的认知和能力，理解转型路径和步骤，发挥典型案例的宣传作用，归纳总结我市服务型制造典型案例的先进经验和成功模式，在工业设计服务、定制化服务、供应链管理、共享制造、检验检测认证服务、全生命周期管理、总集成总承包、节能环保服务、生产性金融服务等模式中筛选出重点企业，研究编写《服务型制造典型案例手册》。接下来，我局将加快印发实施。  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |