**关于重视本土人才和中小企业，培育创新增长的提案**

提 出 人：张弓

提 案 号：20250392

办理类型：主会办

主办单位：市工业和信息化局

会办单位：市科技创新局,市人力资源和社会保障局

案 由：

　　当前经济下行压力重，经济转型需求迫切，大型企业增长乏力，创新新增长点成为城市经济增长的重要支点。近两年来，DeepSeek、机器狗、人形机器人、黑神话悟空等现象级的创新成果频现，然而人们发现，这些现象级的创新企业几乎都来自于杭州，有“杭州六小龙”之称，因而一度引发全社会的热烈讨论，其中很多讨论围绕着“为什么这些创新企业没有诞生于深圳？” 有这种讨论，其实反映着全国人民心目中深圳才应该是“中国创新第一城”，历史上深圳也确实是中国最适合创业者生存的城市，然而时过境迁，深圳的创业环境还需要与时俱进。现实的确是新一波的现象级创新企业确实几乎没有在深圳，其核心原因是深圳过于支持“大企业”、“总部企业”而对创新性中小企业支持力度明显不足，造成“大树下面不长草”；深圳对来源于国外的技术和人才过于偏爱，忽略了本土技术和本土创新人才。甚至有一些现象级创新公司在深圳长期得不到重视和支持，迁到杭州后才如鱼得水、一飞冲天。虽然深圳的经济韧性较好，城市体量也比杭州大很多，目前杭州在经济总规模上尚无法与深圳竞争，但如果故步自封不做改变，深圳将在新经济的浪潮中逐渐失速。

建 议：

建议1、重视扶持创新性中小企业，减少对大企业的追捧  
 补充说明：长期以来，深圳市政府偏爱支持大企业，因为在高增长时代，以电子信息科技行业为主的产值增量确实主要集中于大企业。然而在经济低迷的年代，大企业往往增长乏力，而创新型小公司才是高增长的希望。我们看到，杭州并没有将扶持资源大量倾向阿里，反而是大量投资支持创新型中小公司。研发DeepSeek的深度求索、制作《黑神话悟空》的游戏科学，都是只在PPT阶段就拿到了杭州市政府的大量扶持资金和办公场地，研发机器人的宇树科技更是在资金链濒临断裂的时刻拿到了杭州市政府的资金扶持续命成功。尤其值得注意的是制作《黑神话悟空》的游戏科学原本注册在深圳，但在深圳没有拿到扶持，转到杭州之后迅速得到扶持，才能一飞冲天。这充分说明了深圳市对中小型创新企业并没有足够的重视，还抱着以往的经验一味扶持大企业，导致“大树下面不长草”的景况，不利于大量创新公司的生存发展。因此建议深圳市要出台硬性规定，除满足国家战略需求之外，扶持资金不应给到年营收超过10亿元的大型企业。  
 建议2、摒除“崇洋媚外”的人才认定标准，对人才一视同仁  
 补充说明：迄今为止，深圳市各种引进人才标准里面，随处可见的是要求有国外留学工作经历，甚至要求是QS排名100的大学毕业等，其创办企业要拿到扶持，很多时候也要求企业创始人或核心骨干有国外留学工作经历，被网上嘲为“崇洋媚外”。在改革开放之初中国的科技与国外差距巨大，这种要求并无不妥，但现在中国科技在很多方面已不逊色于国外，而且国家要求自主创新、文化自信等已有多年，如此的“崇洋媚外”式人才要求早已与时代发展潮流和国家政策背道而驰。以“杭州六小龙“为代表的中国本土人才和本土创新企业的崛起，也证明了中国本土人才有足够的能力担纲新时代新经济的创新大任。与此同时，国外（尤其是美国）对中国留学生的排挤和提防，使留学生接触到的最先进科技越来越少，故而归国创业成功率一路走低。这一升一降，已勾勒出今后相当长一段时间的走向。因此建议深圳市各种人才和企业的认定标准里面，除国家有明确规定的以外，一律删除国外留学工作经历要求，删除学校排名要求，对所有人才一视同仁。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(主办)关于对20250392号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 重视扶持创新性中小企业，减少对大企业的追捧 |
| **当年完成的事项** | 1.开展创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业申报认定工作。印发实施《深圳市关于促进专精特新中小企业高质量发展的行动计划（2025—2026年）》。 |
| **当年推动的工作** | 1.出台促进风投创投高质量发展行动方案，引导创投机构投早投小投长期投硬科技。 |
| **明年待落实事项** | 1.修订《深圳经济特区中小企业发展促进条例》。市、区财政年度预算应当安排扶持中小企业发展资金，支持企业发展的各类资金应当适当向中小企业倾斜。 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议二** | 摒除“崇洋媚外”的人才认定标准，对人才一视同仁 |
| **当年完成的事项** | 1.市人力资源保障局所负责的相关政策，除专门针对服务留学生群体的专项政策以及国家对于粤港澳大湾区人才高地建设所要求的有关政策外，对人才没有特别限定。 |
| **当年推动的工作** | 1.面向我市承担国家重大攻关任务类人才等五大类别，凝练形成三级人才评价指标体系。 |
| **明年待落实事项** | 1.联合相关政府部门探索政策优化方向，进一步强化用人单位自主评价机制、创新科技人才评价方式、健全评价结果使用和激励机制。 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **答复内容**  A  市工业和信息化局关于对市政协七届五次会议第20250392号提案答复意见的函  尊敬的张弓委员：  市政协办公厅转来市政协七届五次会议第20250392号提案《关于重视本土人才和中小企业，培育创新增长的提案》收悉。非常感谢您对我市本土人才和中小企业创新发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：  一、关于重视扶持创新性中小企业  中小企业在经济发展中发挥着重要作用，是创新的重要源泉。您提出的“重视扶持创新性中小企业”意见建议与我市政策导向十分契合。市委市政府高度重视支持中小企业创新发展，持续开展优质中小企业梯度培育，不断壮大创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业培育梯队，完善扶持政策，健全赋能体系，促进中小企业加快发展。2025年1月印发实施《深圳市关于促进专精特新中小企业高质量发展的行动计划（2025—2026年）》，进一步加大对专精特新中小企业的培育和支持力度。2025年2月市政府新闻办召开“打造最好科技创新生态和人才发展环境”主题新闻发布会，提出持续推动政策、资金、项目、平台、人才等创新资源更多布局在企业，充分调动广大中小微企业、初创企业的积极性和创造性，鼓励中小微企业自由探索、自主申报、承担研发攻关项目，推动各类公共半公共创新平台、创新载体、科技基础设施、科研仪器设备向中小微企业、初创企业以及社会各方面青年创业者开放共享。持续优化产业空间总体布局，创新空间保障方式，打造一批高品质、低成本的创新创业空间，满足创新性中小企业的空间需求。积极发展科技金融，通过千亿级产业引导基金、百亿级天使母基金和20亿元的科技创新种子基金，加强对创新性中小企业的金融支持，出台促进风投创投高质量发展行动方案，引导创投机构投早投小投长期投硬科技。  您的建议旨在加大对中小企业的资金支持力度。工信部《中小企业划型标准规定》采用从业人员、营业收入、资产总额等核心指标，分行业对企业进行划型，其中工业企业从业人员1000人以上且营业收入4亿元以上的为大企业。我市正在修订《深圳经济特区中小企业发展促进条例》，提出市、区财政年度预算应当安排扶持中小企业发展资金，支持企业发展的各类资金应当适当向中小企业倾斜。目前我市民营及中小企业发展项目扶持计划中的银行贷款担保费补贴项目、专精特新企业奖励项目、“创客中国”（深圳）创新创业大赛获奖奖励项目等，已明确大企业不符合申报条件。由于涉企资金扶持项目涉及部门较多，扶持项目的政策目标和条件要求也各不相同，相关政策主管部门将在满足国家和我市产业发展战略需求情况下，在扶持项目中对您的建议予以统筹考虑。  二、关于完善人才认定标准  市政府积极推动人才评价改革试点工作，于2024年1月印发《深圳市关于开展科技人才评价改革试点的实施方案》，以激发科技人才创新活力为目的，优化科技人才评价体系，引导各类科技人才人尽其才、才尽其用、用有所成。围绕我市承担国家重大攻关任务类、基础研究类、应用研究和技术开发类、社会公益研究类、科研仪器设备类、综合类别以及其他科技人才评价等六大主要科技人才类别，分类树立正确的评价导向，推动各试点单位会同承担国家重大攻关任务的“链主”“业主”企业以及开展前沿基础研究的企业等创新主体，细化人才评价标准、周期、方法、程序，凝练分类评价指标体系，促进科技界、产业界科研人才评价标准科学衔接。目前，市科技创新局已牵头凝练形成三级人才评价指标体系，下一步，将结合深圳的“鹏城孔雀”特聘岗位制度、职称评审、科研项目申报等政策，联合相关政府部门探索政策优化方向，进一步强化用人单位自主评价机制、创新科技人才评价方式、健全评价结果使用和激励机制，从试点单位和职能部门双向发力，对科技人才评价进行流程再造、模式重构、制度重塑，为科技人才评价提供更加科学、多元、灵活的改革范本，为加快建设具有全球重要影响力的产业科技创新中心提供有力人才支撑。  相关部门认真研究您的建议，目前市人力资源保障局所负责的相关政策，除专门针对服务留学生群体的专项政策以及国家对于粤港澳大湾区人才高地建设所要求的有关政策外，对人才没有特别限定。我市高层次人才政策文件中也已明确规定“坚持‘破四维’和‘立新标’并举，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系”。对于我市其它部门、各区现有政策中存在上述情况的，市人力资源保障局也将积极配合有关政策主管部门，探索新型人才认定方式。  再次感谢您对我市本土人才和中小企业创新发展的关心与支持！  专此答复。  深圳市工业和信息化局  2025年8月15日    （联系人：陈放，电话：83051495）  公开方式：主动公开  抄送：市政协提案委、市政府督查室  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |