**关于加强培育力度、助力企业融资，支持硬科技中小企业高质量发展的提案**

提 出 人：民建深圳市委会

提 案 号：20250610

办理类型：主会办

主办单位：市工业和信息化局

会办单位：市科技创新局,市财政局

案 由：

　　2025年开年，杭州科技创新出现的现象级成果刷爆网络，涌现了以深度求索、宇树科技、游科互动、云深处科技、强脑科技和群核科技为代表的“杭州六小龙”，引发起大家对硬科技中小企业的广泛关注。  
　　深圳商事主体总数（超440万户）和创业密度全国第一，中小企业超260万家，占全市企业总数比重超过99%；专精特新中小企业在细分赛道跑出竞争力，国家级专精特新“小巨人”企业达1025家、国家级制造业单项冠军企业达95家。深圳在智能驾驶、智能机器人、低空经济、人工智能应用等领域也诞生了一批硬科技中小企业，成为新质生产力的代表。然而，根据企业走访调研发现，硬科技中小企业在发展中面临诸多问题和挑战亟待解决。特提出以下两点建议：

建 议：

建议1、开展硬科技企业摸底研究，建立硬科技企业梯度培育机制  
 补充说明：一是扭转内卷式招商思路，在现有的政策中，强化安商稳商的同时，加强对本土优质中小企业的培育。二是对我市260万余家中小企业，开展摸底研究，筛选中有潜力的硬科技中小微企业，建立培育库，调研了解其发展现状、技术储备、存在困难、发展设想等，形成针对性跟进培育机制。三是打造硬科技垂直领域专业孵化器。系统性梳理全市各类孵化器情况，重点对已认定的国家级孵化器开展评价，对评价优质的孵化器引导其打造垂直领域专业孵化器；借鉴上海孵化器运营模式，加强超前孵化，从“选育项目”向“创造项目”转变，针对重大实践问题和场景需求，组织科研专家、运营人才、资金基金和产业资源，组建合伙人团队，“组装”一批硬科技创业项目，打造一批高质量孵化器，培育一批硬科技初创企业。四是完善科研仪器共享和数据开放共享机制。持续推动大型科学仪器共享制度建设，完善实施细则，切实推进科技创新资源共享，为硬科技中小企业提供研发设备支撑；加快打造高质量行业数据集。贯彻落实国家关于可信数据空间的相关部署，支持低空经济、具身智能、智能网联、生物医药等重点产业建立可信数据空间，推动数据开放共享。  
 建议2、健全政府投资基金容错机制，引导资本投早投小投硬科技  
 补充说明：一是优化完善政府投资基金的考核标准。不以国有资本保值增值作为主要考核指标，适当延长基金存续年限，采取“长周期”“算总账”等考核方法，进一步完善尽职免责细则，适度提高科技资金风险容忍度，带动长期资本投早、投小、投长期、投硬科技。二是加快设立20亿元的科技创新种子基金，发挥好科技创新种子基金对硬科技中小企业的支持作用。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(主办)关于对20250610号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 开展硬科技企业摸底研究，建立硬科技企业梯度培育机制 |
| **当年完成的事项** | 1.制定印发《深圳市关于促进专精特新中小企业高质量发展的行动计划（2025—2026年）》||2.制定印发《深圳市有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业行动计划（2025—2027年）》 |
| **当年推动的工作** | 1.研究制定《深圳市科技型企业孵化器管理办法》 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议二** | 健全政府投资基金容错机制，引导资本投早投小投硬科技 |
| **当年完成的事项** | 无 |
| **当年推动的工作** | 1.市财政局正根据《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》（国办发〔2025〕1号）的指导精神，研究延长基金存续期、尽职免责指引 |
| **明年待落实事项** | 无 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **答复内容**  　　A类 　　 　　市工业和信息化局关于对市政协七届五次会议第20250610号提案答复意见的函 　　 民建深圳市委会： 　　市政协办公厅转来市政协七届五次会议第20250610号《关于加强培育力度、助力企业融资，支持硬科技中小企业高质量发展的提案》收悉。非常感谢贵委对我市硬科技中小企业培育和高质量发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下： 　　一、关于“开展硬科技企业摸底研究，建立硬科技企业梯度培育机制”建议 　　（一）加强我市优质中小企业培育力度。一是构建中小企业梯度培育体系，推动中小企业做大做强。印发促进专精特新中小企业高质量发展行动计划，在增强创新动能、加强财税金融支持、深化数字化智能化转型、引导绿色化国际化发展、促进大中小企业融通创新、优化助企服务保障、健全梯度培育体系等七个方面提出26项具体工作任务，推动专精特新企业高质量发展。持续组织开展专精特新中小企业培育和认定，目前我市有效期内创新型中小企业2.1万家、专精特新中小企业1.25万家、专精特新“小巨人”企业1025家。二是大力培育一批制造业单项冠军企业，持续壮大优质企业梯队。构建国家、省、市制造业单项冠军三级梯度培育体系，形成市区联动培育机制，遴选认定第二批深圳市制造业单项冠军企业155家，促进企业深耕细分领域，梯次发展、做大做强，加快成为国家级制造业单项冠军企业。截至目前，我市累计培育95家国家级制造业单项冠军企业、218家省级制造业单项冠军企业和205家市级制造业单项冠军企业。三是加快推进瞪羚、独角兽企业发现和培育工作，遴选一批具有颠覆性创新、爆发式成长等特点的创新企业。制定印发《深圳市有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业行动计划（2025—2027年）》，以构建多元发现机制和梯队培育体系为核心，从金融赋能、创新支撑、人才保障、市场开拓等方面提出12项具体工作，给予系统性支持，持续健全“精准识别—梯度培育—生态赋能”的全链条培育服务体系。组建了由来自高端智库、行业协会、创投机构和产学研机构等组织的16名专家、学者组成的评价委员会，制定《深圳市瞪羚、独角兽企业梯度遴选评价指标体系》，遴选评价独角兽企业42家、潜在独角兽企业149家，种子独角兽企业143家，瞪羚企业215家。 　　（二）完善科技型企业孵化器认定和管理。目前正在研究制定《深圳市科技型企业孵化器管理办法》，新的管理办法设置卓越级孵化器认定。一是强调专业服务，能开展全链条科技成果转化服务，搭建专业技术服务平台，提供研发、设计、验证、检验、测试等专业服务；全方位赋能企业成长，提供产业对接、市场推广、企业管理、金融服务等增值服务。二是精管理团队，管理团队由具有行业影响力的产学研复合型人才或在龙头企业具有资深从业经验的高层次人才牵头组建，懂技术、懂创业、懂投资、懂产业；具有一支高水平专业孵化服务队伍。三是强资本链接，联动深圳创投集群资源，积极对接“20+8”产业集群基金、政府引导基金、天使基金及科技创新种子基金等多元资本，围绕在孵企业投早、投小、投长期、投硬科技。 　　（三）不断完善共享相关制度，加强和规范大型科研仪器开放共享。2022年12月市科技创新局与市发展改革委联合出台了《深圳市促进重大科技基础设施和大型科研仪器开放共享管理办法》，2023年6月出台了《深圳市大型科研仪器开放共享服务考核评价与资助实施细则》，2023年9月，6部门联合出台了《深圳市大型科研仪器购置评议实施细则》，为优化财政资金使用效率、推进深圳市大型科研仪器资源的合理布局和开放共享提供了政策支撑。市科技创新局持续推进大型科研仪器开放共享工作，2025年3月组织开展了深圳市重大科技基础设施和大型科研仪器共享平台仪器入网信息更新工作，覆盖全市高等院校、科研机构及企业等管理单位。2025年3月28日，共享平台二期系统正式上线，市科技创新局对共享平台的数据采集、信息展示、在线预约等功能模块进行了全面优化升级，并新增年度统计、考核评价、海关监管及系统对接模块。显著提升了用户体验和共享成效，中小科技企业可自主实现仪器设备的共享使用。后续将加强宣传和培训工作，举办线上推介及技术培训系列活动，提升平台影响力，向中小科技企业宣传我市的大型科研仪器开放共享服务，并通过问卷调查等方式收集企业需求，逐步优化和完善科研仪器共享机制。 　　二、关于“健全政府投资基金容错机制，引导资本投早投小投硬科技”建议 　　（一）建立种子基金鼓励探索、宽容失败的容错机制。为促进技术创新和科技成果转化，深圳市政府出资设立总规模20亿元的深圳市科技创新种子基金，支持具有自主知识产权、科技含量高、创新能力强的种子期科技项目发展壮大。《深圳市科技创新种子基金实施方案》明确规定，对种子基金的绩效评价坚持从整体效能出发，不对单只子基金或单个项目的盈亏进行绩效考核，不将正常投资风险作为追责依据。此外，市财政局正根据《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》（国办发〔2025〕1号）的指导精神，研究延长基金存续期、制定尽职免责指引。 　　（二）加快科技创新种子基金实施进度。截至4月，种子基金管理机构深天使已组织召开11次种子基金立项会，已立项23只子基金。其中1只子基金已正式备案，并完成对3个种子项目的划款投资。下一步将协调各区引导基金，共同推进其已推荐或拟推荐的种子基金意向申请机构的立项工作，推动市引导基金向种子基金拨付，鼓励各子基金加快项目遴选、投资进度，支持硬科技中小企业发展。 　　（三）完善科技成果转化服务体系。为促进科技创新，支持早期科技项目发展，市科技创新局下属深圳市新质生产力科技促进中心正在打造深圳科创早期项目成果转化青藤服务体系，采用“技术经理人专业辅导+风投机构资本加持+龙头企业产业赋能”三位一体培育机制，有效破解早期项目技术成熟度不足、融资渠道不畅、市场验证困难等共性难题，培育高成长性项目为发展新质生产力持续注入创新动能，助推区域产业转型升级。 　　再次感谢对我市硬科技中小企业培育和高质量发展的关心与支持！ 　　专此答复。 　　 　　 　　深圳市工业和信息化局  　　2025年8月15日 　　 　　（联系人：钟志东，电话：82977349、13826534737）  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |