**密级：**公开

建议第20250520号

**案 由**：关于支持深圳市各区在深汕特别合作区共建产业园区的建议

**提 出 人：**宫清,刘剑洪,夏枫,张仲华,徐彪,杜量衡,江锦意,王丽(坪山),袁庆,谌凯,赵大运(共11名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),深汕合作区管理委员会,市发展和改革委员会,市财政局

**内 容：**

在党中央和省市的大力支持下，深汕特别合作区凭借其土地空间、营商环境、公共服务和基础设施等多方面的优势，与南山区共建产业园取得了初步成果。这一合作模式不仅为深圳各区拓展了产业空间，推动了产业结构的合理升级，还加速了深汕地区的产业发展，进一步辐射带动了区域经济的协调发展。深汕特别合作区作为特殊的经济和产业载体，具有独特的区位优势和政策支持，能够有效承接深圳各区的产业转移和升级需求。未来，通过共建产业园区，深汕特别合作区将继续深化与深圳各区的合作，进一步优化营商环境，提升公共服务水平，完善基础设施建设，吸引更多优质企业和项目落地，推动区域经济高质量发展。同时，深汕特别合作区也将继续发挥其辐射带动作用，促进周边地区的经济协调发展，为粤港澳大湾区的建设贡献力量。

一、背景

（一）中央省市支持产业有序转移。党的二十届三中全会提出要完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。2024年中央经济工作会议提出要发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。我省印发《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》，发布《广东省促进产业有序转移条例》，支持共建产业转移合作园区。省委书记多次亲赴深汕特别合作区（以下简称“深汕”）调研，2023年5月6日首次提出“打造产业转移承载地、新引进重大产业项目目的地和粤东区域高质量发展孵化器”目标，强调深圳与深汕协同发力，为区域协调发展作示范。2024年6月12日再次调研深汕时着重要求聚精会神抓投资、抓项目、抓产业，做实做强东部板块高质量发展的战略引擎。市委市政府作出具体部署，推动建立市区联动招商机制，鼓励各区与深汕携手共建“飞地”产业园，进一步明确将深汕全域建设成深圳新一代世界一流汽车城核心承载区。

（二）深汕具有承接市内产业转移的优势。据统计，2019-2024年6月，深企局部迁移数量3.9万家，整体迁移8761家。深汕作为深圳的经济功能区，有承接市内产业转移的优势：一是土地空间和成本优势。全域陆域面积460.41平方公里，正逐步打造“平方公里级”高品质产业空间和“百万平方米级”高标准产业用房“两类空间”，推进土地集中连片开发，全区规划产业用地20.21平方公里，已供应产业用地11.67平方公里，剩余8.54平方公里。现有产业园5个，在建产业园8个，规划建设产业园2个，累计用地面积约1.15平方公里。深汕综合楼面价为200~320元/平方米，远低于深圳市区地价，厂房租金、水电成本、用工成本、物价等也显著低于深圳，有助于更好留住各类企业、获得更广阔的发展前景。二是营商环境优势。拥有《深圳市深汕特别合作区2024年聚焦“一主三辅”产业集群优化营商环境改革若干措施》等与深圳同城化的产业政策。联动坪山区打通了深汕在职人才引进落户渠道。与海丰、惠东实现政务服务实现互通。采取“园区+创投”等招商模式开展重点招商，已参投签约6支子基金，基金群总规模约155.4亿元，为落地项目提供资金支持。三是公共服务优势。大力引入深圳优质教育医疗等公共服务资源，推进基本公共服务均等化。9900个学位的深圳中学高中园和3360个学位的深汕实验学校建成投用，深圳职业技术大学深汕校区启动主体结构施工。加快推进7815套保障性住房建设。新设立住房公积金业务网点。加快医疗机构建设，800张床位的深汕人民医院总体形象进度达80%，深汕学府社区健康服务站建成投用。扎实推进稳岗就业，与8所院校签订人才培养战略合作框架协议。四是基础设施优势。深汕对外交通便利，“四港五站”、“五铁五高”“五横六纵”综合交通体系正在不断完善，深度融入“深圳半小时”“广州40分钟”生活圈。加快形成内畅外联的综合立体交通网，深汕西高速改扩建、通港大道、深汕大道全线通车，深汕枢纽动工建设，小漠港疏港铁路纳入国家铁路专用线项目清单。此外，深汕还拥有天然深水港港口优势，小漠国际物流港一期2个10万吨级泊位和1个5万吨级泊位投入运营，覆盖东南亚、中东、地中海、红海、欧洲、南美等地区的9条外贸滚装航线已开通，累计出口汽车超7万辆，能够很好地满足企业出口需求。

（三）深汕有产业转移合作成功范例。南山区与深汕共建产业园方面取得初步成果。2020年4月双方签订合作框架协议，开启探索产业合作共建与利益分配机制之旅，共建南山智造深汕高新产业园项目。同年9月24日，项目落地生根，深圳市深汇通产业园开发公司与深汕签订土地出让合同、产业发展监管协议。园区精准定位先进高端智能制造业、新一代信息技术、新材料等产业方向，凭借“南山总部+深汕基地”模式，成功吸引南山区高新技术企业，如激光雷达头部企业深圳市速腾聚创科技有限公司入驻，为后续产业转移项目提供了直观的模式和路径。

二、建议

共建园区作为特殊的经济和产业载体，不仅有利于深圳各区拓展产业空间，促进产业结构合理升级，也有助于加速深汕产业发展，辐射带动区域经济协调发展。

（一）细化产业园区共建工作机制。利益共享机制是共建园区发展的核心因素之一，建议市发展改革委、市工业和信息化局等相关单位统筹出台共建园区利益分成管理办法和实施细则，构建多元化盈利模式和利益共享机制，推广南山区与深汕共建产业园区经验，鼓励引导各区区属国企参与平台建设。打破跨区域管理制度与政策壁垒，促进深圳10个区与深汕协同共赢。‌

（二）共创产业投融资招商模式。建议由市财政部门牵头，出台一揽子投融资招商计划，充分发挥财税政策有力杠杆，予以共建双方经济发展引导和扶持，加大产业融合发展、科技创新等领域的政策赋能力度。构建区域金融体系，搭建投融资平台，积极采取贷款模式，争取商业银行、政策性银行、民间资本、国际金融机构等多方资金支持，编织一张为产业园共建提供全方位金融支持网络。根据产业园区的定位和特色，联合区内国有企业，共同设立专业化的产业发展引导基金，对产业园区重点行业、符合产业发展导向的初创企业予以孵化扶持。

**答复内容：**

A类

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议第20250520号建议答复意见的函

尊敬的宫清等代表：

您在市人大七届六次会议上提出的第20250520号建议《关于支持深圳市各区在深汕特别合作区共建产业园区的建议》收悉。非常感谢您对共建产业园区发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、关于“细化产业园区共建工作机制”的建议

在推动细化产业园区共建工作机制方面，一是按照市政府有关工作部署，我局会同市乡村振兴局、市国资委等部门，持续开展“总部-飞地”园区体系建设研究工作，按照“政府引导、规划引领、企业主体、市场运作、滚动发展、良性循环、优势互补、合作共赢”基本原则，深入分析各对口合作地区资源禀赋、政策优势以及成本要素等条件，探索“总部+制造”“链主+配套”“研发+转化”等产业合作模式、推广深圳母公司（委托加工方式）+飞地子公司或总部汇缴等形式实现利益共享。鼓励和支持国企参与园区平台建设，拓展利用特许经营权、拓展生产性服务业专属收益权等方式构建多元化盈利模式。二是深圳市高度重视深汕特别合作区与各区协调发展，积极推动南山智造深汕高新产业园建设，围绕深汕产业发展诉求及南山产业外溢空间拓展客观需求，先后引入深圳市速腾聚创科技有限公司、深圳市晨讯达科技有限公司等深圳市、南山区优质外溢产业，打造科技绿色、弹性生长的区域合作典范。三是《深圳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标纲要》明确将“加快深汕特别合作区建设，规划建设先进制造业集中承载区和深圳港东部拓展区，主动承接深圳乃至粤港澳大湾区临港产业转移和先进技术转化，建设国际一流的东部产业新城”等作为市“十四五”时期重点任务写入，积极推动建设以深汕特别合作区为主基地、周边地区为配套区的新一代世界一流汽车城，争创国家级城乡融合发展试验区。

二、关于“共创产业投融资招商模式”的建议

在出台一揽子投融资招商计划方面，一是深圳市认真贯彻落实省委、省政府决策部署，持续加大对深汕特别合作区的投入力度，将地方级财税收入全部留存该区使用、国土收入扣除政策性刚性支出和土地征收投入后全部返还。二是深汕特别合作区也积极落实相关措施，对有发行REITs、境外债需求的招商企业或者共建产业园，给予全流程指导服务。三是在构建区域金融体系方面，目前深汕特别合作区共有12家银行、7家保险公司和1家证券公司、1家融资租赁公司、1家担保公司、1家引导基金、8家股权投资企业子企业，2024年底新增落户区内首家私募股权基金招融资本，可为产业园区发展提供有力保障。四是在设立专业化的产业发展引导基金方面，深汕投控集团公司旗下引导基金及资本控股平台已联合深圳市引导基金、深圳资本运营集团等国有企业共同设立了6只产业基金，投资方向包括新能源汽车和新型储能等相关产业领域，满足产业园区重点行业及符合产业发展导向的初创企业孵化扶持需求。

接下来，深圳市将继续支持深汕特别合作区与深圳各区产业对接合作和联合招商引资，围绕产业合作、营商环境等方面进一步推动深化体制机制改革，逐步完善政府性与商业性的融资担保服务体系，积极推广合作共建园区成熟经验，持续完善跨区域利益共享机制，加快建设现代化产业新城，打造产业转移承载地、新引进重大产业项目目的地和粤东区域高质量发展孵化器。

再次感谢您对我市共建产业园区发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月12日

（联系人：陈繁麟，电话：88101291、18026911397）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会代表工委、市政府督查室

---------------------------------------------------