**密级：**公开

建议第20250693号

**案 由**：关于杭州培育“六小龙”科技企业的成因分析及深圳发展的建议

**提 出 人：**熊永强,刘鸣宇,叶强,张俊深,张天奉,张珂,徐浙鸿,曹伟,李天昊,梁燕英,江向阳,王丽(福田),王老豹,胡志良,郭丽,钟观宜,黎新风(共17名)

**办理类型：**分办

**承办单位：**市科技创新局,市工业和信息化局,市财政局

**内 容：**

一、背景

根据深圳与杭州的对比研究及典型案例剖析，杭州在培育新兴科技企业方面具有以下优势：

1.政府“耐心资本”与全周期服务支持

杭州政府对初创企业的扶持不仅限于资金补贴，更注重长期陪伴式服务。例如，游戏科学在杭州开发《黑神话：悟空》期间，政府不仅提供1亿元专项资金支持，还通过“保姆级”服务解决团队后顾之忧（如医疗资源协调）。相比之下，深圳政策更多聚焦成熟企业，对早期项目的容忍度和支持力度不足。杭州的“耐心资本”模式（如天使投资、低息贷款）更适应长周期技术研发需求。

2.低生活成本与宜居环境吸引人才扎根

杭州房价、办公成本显著低于深圳，且城市节奏较慢，为初创团队提供了“耐得住性子”的研发环境。如游戏科学创始人直言，若留在深圳，项目可能因人才流失和资本压力中途夭折。此外，杭州依托浙江大学、之江实验室等高校及科研机构，形成产学研协同生态，吸引技术型人才长期深耕。

3.数字经济生态与产业链协同效应

杭州以阿里生态为核心，衍生出覆盖数字技术、供应链管理、市场资源的创新网络，为垂直领域企业（如DeepSeek的AI大模型）提供技术外溢和场景落地支持。深圳虽硬件产业链完备，但数字经济生态更多依赖头部企业单点突破，中小企业的协同创新空间有限。

4.政策灵活性与包容性创新文化

杭州在产业政策上更聚焦细分领域（如人工智能、机器人），并通过立法（如《杭州市数字经济促进条例》）明确支持方向，避免“大而全”的资源分散。例如，宇树科技选择杭州而非深圳，因其在机器人底层技术研发中更易获得定向扶持。深圳“20+8”产业政策因覆盖领域过广，被批评为“缺乏判断力”。

二、建议

1.优化营商环境，降低综合成本

控制房价与土地成本：参考杭州模式，在深汕合作区、大鹏新区等区域划定“低成本科创特区”，提供税收减免、租金补贴，吸引初创企业落地。

建立“耐心资本”机制：扩大天使母基金规模，对硬科技项目设立10年以上长周期考核标准，降低短期盈利压力。

2.强化对中小企业的全周期服务

构建“政府-企业-高校”协同平台：借鉴杭州“颠覆性技术转化孵化中心”经验，在河套、光明科学城等区域建设中试基地，提供技术验证、市场对接服务。

完善初创企业扶持政策：设立“深圳科创护航计划”，为早期项目提供“一事一议”的个性化支持（如医疗、子女教育等生活配套），减少人才流失。

3.聚焦核心领域，避免产业政策泛化

收缩“20+8”产业范围：优先支持具身智能、类脑计算、低空经济等与深圳硬件优势深度融合的领域，集中资源打造3-5个全球领先的产业集群。

强化基础研究投入：将政府研发资金中基础研究占比从7%提升至20%，联合南方科技大学、深圳大学建立“湾区基础科学研究院”，弥补高校科研短板。

4.重塑人才吸引力，构建“类杭州”创新生态

实施“青年科学家安居计划”：为35岁以下科研骨干提供人才公寓及购房补贴，降低落户门槛。

推动“产教融合2.0”：与香港高校共建“深港联合实验室”，定向培养人工智能、机器人等领域硕博生，并强制要求企业提供实习岗位。

5.借鉴长三角经验，深化区域协同

共建“深杭科创走廊”：在AI大模型、人形机器人等领域设立联合研发基金，共享深圳硬件制造与杭州算法优势。

引入长三角“柔性引才”机制：允许杭州、上海科研人员以“双聘制”参与深圳项目，打破地域限制。

三、总结

深圳与杭州的竞争本质是两种创新模式的碰撞：深圳的“硬科技+市场化”与杭州的“生态化+政府护航”各有优劣。深圳需正视高成本、政策分散化等问题，通过优化营商环境、聚焦核心赛道、重塑人才战略，方能在新一轮科技竞争中巩固优势。建议市政府成立专项工作组，以3年为期推进上述改革，并定期评估成效，确保政策落地。

**答复内容：**

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议第20250693号建议答复意见的函

尊敬的熊永强等代表：

您在市人大七届六次会议上提出的第20250693号建议《关于杭州培育“六小龙”科技企业的成因分析及深圳发展的建议》收悉。非常感谢您对我市企业培育和产业发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、针对“强化对中小企业的全周期服务”，答复如下：

一是深入开展“万名干部助企行”活动，积极构建亲清新型政商关系。组织9200名干部挂点服务企业，实现全市5.3万家重点企业服务专员全覆盖，为企业解决诉求超2.79万件。开展驻深央国企专项服务工作、“我帮企业搭场景”专项行动，收集228个企业产品及需求，其中龙岗区专场活动吸引330家人工智能相关领域企业参与，取得良好的示范效应。

二是持续推动“深i企”一站式市场主体培育和服务平台建设。累计注册市场主体超过360万家，累计访问量突破1.3亿次，接入政务服务事项1.8万个，深入开展“虚拟园区”建设，实现优质企业服务“上网”、零散商事主体“入园”，为全市商事主体提供更优质、更便捷、更多元的服务。在“深i企”平台上线“虚拟园区”专区，接入全市11区共111个虚拟园区，建立市、区、街道、园区四层“虚拟园区”展示体系，初步实现各层级虚拟园区在一个平台上互联互通，助力深圳产业突破物理空间限制，实现更高质量发展。

三是营造良好的企业培育生态。培育认定省级以上中小企业特色产业集群16家（国家级6家，居全国计划单列市第一）、各级示范基地及中小企业公共服务示范平台90家，设立中小企业志愿服务支队和站点73个，形成集聚发展效应，助力大中小企业资源整合、协同发展，形成大中小企业紧密协同的良好生态。

二、针对“聚焦核心领域，避免产业政策泛化”，答复如下：

一是聚焦战略重点，出台“20+8”产业集群2.0版本。去年，市委市政府印发《关于加快发展新质生产力进一步推进战略性新兴产业集群和未来产业高质量发展的实施方案》，在总结产业集群发展规律的基础上，结合深圳发展实际，与时俱进滚动完善、持续提升我市“20+8”产业集群体系，加快发展新质生产力，进一步发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业。升级版的“20+8”产业集群锁定了更高发展目标，在“20+8”产业集群1.0版本基础上，继续向新兴产业拓“增量”，提出到2025年，战略性新兴产业增加值超1.6万亿元。科学把握产业集群差异化、阶段性发展特征，分类推进、精准施策，加速培育、促进发展，将战略性新兴产业集群分为战略重点、优势拓展、基础支撑、综合提升四类，针对具有战略意义、处于风口期、资源投入大的半导体与集成电路、人工智能、低空经济与空天、新能源、智能网联汽车、生物医药、高端医疗器械等7个产业集群，举全市之力集聚资源，以超常规力度支持培育。

二是支持“四个重点”（重点产业、重点产品、重点集群、重点企业）加快乃至超常规发展。紧扣市委市政府“突出‘四个重点’以求早见成效”的工作部署，各产业部门认真对标全国全市两会、省委十三届六次全会关于重点产业发展的相关部署以及市委七届十次全会关于“四个重点”的相关工作要求，基于我市战略性新兴产业、未来产业和现代服务业的发展基础、转型升级需求和未来潜力等因素，通过组织行业协会、重点企业和投融机构座谈、调研机器人和人工智能领域企业等形式对产业发展现状进行了全盘梳理，筛选出今后三到五年要重点发展的领域。重点产业方面，为进一步挖掘产业潜力，培育更多万亿级和千亿级产业，对目前处于风口期、国内外各城市争相布局，且具有产业赋能和战略意义的重点领域，必须牢牢把握产业发展契机，举全市之力发展，并引导各区结合本区资源禀赋和产业现状，深入研究分析本区集中力量打造的产业，统筹资金、空间、项目、载体、人才、场景等优质资源，用3—5年的时间持续投入，把产业做大做强。

再次感谢您对我市企业培育和产业发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月19日

（联系人：刘寅琛，电话：88101217、18188935688）

公开方式：主动公开抄送：市人大常委会代表工委、市政府督查室

---------------------------------------------------