**密级：**公开

建议第20251016号

**案 由**：关于推动深圳市制造业高质量发展的建议

**提 出 人：**王小斌,唐红,孙小荔,李继朝,梁沪明,王传启,邱小燕,陈炳强,陈琰超(共9名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),市商务局,市人力资源和社会保障局

**内 容：**

一、案由

根据《中共深圳市委关于制定深圳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出的“重点支持珠宝首饰、服装、眼镜、钟表、印刷、文化旅游等传统业态转型升级”的战略要求，以及《关于加快文化产业创新发展的实施意见》、《深圳加快建设区域文化中心城市与彰显国家文化软实力的现代文明之城实施意见》的工作部署，大力发展深圳制造业、文化产业已成为新时期深圳高质量发展的重要使命。同时，大力发展先进制造业和文化产业，也是提升深圳工业实力与文化强市的重要举措，它必将为深圳加快社会经济发展、建设区域文化中心城市做出新的贡献。

二、存在问题

（一）近年来，深圳市制造业总体经营环境不乐观，行业竞争加剧、营商成本走高，导致一些大型制造企业逐步向外围地区迁移，而部分传统制造企业在技术上、设备上没有转型升级，甚至停产关闭。

（二）传统制造业的对外加工贸易额近年来也出现较大幅度下滑，反映出国际政治不确定因素的影响，已经对我市传统制造业的对外接单能力产生了较大的负面冲击。

（三）近年来，深圳市政府对信息技术、生物医药、新能源汽车等新兴产业的投资力度加大，而传统制造业的扶植力度有所降低。传统制造业贷款余额占比下降，高技能人才供给缺口逐年扩大，中小企业数字化转型存在“不敢转、不会转”的困境，根源在于产教融合深度不足、金融支持体系不完善。

深圳市的印刷企业在全国范围内技术和品质均处于领先地位，去年通过年报的印刷企业数量为1942家，产值近400亿，明显呈逐年下降趋势，反映出制造业内部个别细分行业已出现发展阻滞甚至衰退的现象。

三、建议

（一）商务局：加大定向支持力度。对市内制造型文化企业提供定向支持，出台相关补贴政策，尤其是助力文化企业“走出去”，发展海外业务。

（二）人力资源和社会保障局：优化人才引进政策。针对文化及高新技术人才提供个税优惠、住房、子女教育等人才引进优惠激励政策。

（三）财政局、工信局：加大对企业的资金支持。对深圳市内制造型文化企业提供财税和金融支持力度，给予减税降费和利息补贴。

（四）工信局：大力支持高端制造业技术升级和改造补贴、让企业转型升级，向先进制造业迈进。

综上，建议相关部门建立专项工作组，制定深圳市制造业发展规划及相应实施政策，促进制造业高质量发展，力争实现深圳制造业增加值取得更大突破，为深圳建设全球领先的制造业中心提供坚实支撑。

**答复内容：**

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议第20251016号建议答复意见的函

尊敬的王小斌等代表：

您在市人大七届六次会议上提出的第20251016号建议《关于推动深圳市制造业高质量发展的建议》收悉。非常感谢您对我市制造业高质量发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、针对“加大定向支持力度”，答复如下：

一是制定对外投资领域扶持政策。以2024年为例，对境内企业及其境外控股公司为获得或取得对外承包工程项目或境外投资项目，委托具有相应资格的专业机构，提供的法律、技术、商务和投融资咨询等服务费用给予不超过50%的支持；对境内企业主体及其境外控股公司用于对外承包工程项目或境外投资项目所支出的银行贷款利息给予不超过50%的支持；对境内企业主体向中国出口信用保险公司深圳分公司购买的海外投资保险给予不超过50%的支持；对省级境外经贸合作区投资主体用于园区基础设施建设、园区公共服务平台建设以及组织园区招商活动的推介费用给予不超过50%的支持。具体以每年发布的对外投资合作领域申报指南为准。

二是依托前海建设深圳企业海外综合服务平台——深圳·前海e站通。该平台集线上线下出海服务于一体，整合政府公共服务和市场专业服务资源，涵盖产品出海、投资出海和服务出海三大主要出海场景，提供前期规划、筹备组建、落地经营和安全发展四大出海阶段服务事项，为企业提供全方位、一站式出海服务。目前，深圳企业海外综合服务平台——深圳·前海e站通汇总发布近4000条各类出海动态，累计注册用户超1.3万个，总浏览量达32万人次，集聚金融、法律、知识产权、人力资源、税务、会计、跨境电商、仓储物流等各类优质服务机构逾180家，并专设文化出海专区，为文化类企业提供精准服务。同时，平台积极开展海外网络布局，加强与“一带一路”重点国家和地区园区合作，与荷兰CTP园区、阿联酋迪拜DMCC自贸区、泰国伟华工业园、墨西哥特雷吉亚等30个园区运营商建立合作，分布东盟、中东、欧洲、非洲、拉美等地28个国家。对接匈牙利投促局、沙特投资部、泰国投资委员会等外国投资促进部门，常态化举办各类投资对接专题活动，为企业开拓海外市场提供支持。

二、针对“优化人才引进政策”，答复如下：

我市于2023年11月制定出台《关于实施更加积极更加开放更加有效的人才政策促进人才高质量发展的意见》，突出“不唯地域、不问出身、不求所有、不拘一格、不遗余力”的人才工作理念，推出了一系列引进包括文化及高新技术人才在内的高端人才的配套人才政策。

一是加强人才引进支持力度。对引进入户35岁以下的博士毕业生、境内外知名高校硕士及本科毕业生，分别给予相应生活补贴；各区可结合重点领域和产业发展需要扩增补贴覆盖范围。其他相关政策正在加快研究制定中，发布实施后将进一步巩固和提升深圳在国际国内吸引人才的政策制度优势。

二是落实粤港澳大湾区个人所得税优惠政策。对在粤港澳大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才，其每个纳税年度在深圳的个人所得税已缴税额超过按应纳税所得额15%计算的税额部分给予最高不超过500万元财政补贴，该补贴免征个人所得税。目前，境外高端人才和紧缺人才已涵盖科技创新、重点发展产业和哲学社会科学领域。

三是持续优化人才服务保障。我市于2021年9月正式实施“鹏城孔雀计划”人才新政，把建设完善深圳市“鹏城优才卡”服务体系作为优化人才发展环境，“不遗余力”服务人才的重要举措。符合条件的人才可按照政策规定享受政策、政务、生活便利及文体休闲等四大类三十余项服务保障，涵盖医疗保健、子女入学、配偶就业、出行礼遇、创业资源对接等服务待遇。“鹏城优才卡”服务体系为各类高精尖缺人才在深圳生活和发展提供有力支持。

三、针对“加大对企业的资金支持”，答复如下：

一是优化产业基金“政策性”改革，聚焦产业集群快速发展。充分发挥产业主管部门的产业统筹作用，强化产业基金的“战略性”和“政策性”，为产业基金管理人对行业的理解以及前沿技术项目储备和产业战略资源配置夯实基础；充分发挥产业主管部门的引领作用，引导“20+8”产业集群集聚发展，进一步做实产业基金对集群企业的投资支持。截至2025年6月,市工业和信息化局作为主管部门或双牵头主管部门的产业基金共有9支，其中已设立的5支为：新能源汽车产业基金、智能传感器产业基金、新材料产业基金、高端装备产业基金及工业软件基金，基金总规模达200亿。第三批超高清视频显示产业基金、网络与通信和智能终端产业基金、低空经济产业基金、人工智能和具身机器人产业基金等4支基金管理人遴选结果已经2025年5月15日引导基金投资管委会审议通过，我局将尽快落实会议精神，抓紧推进基金设立工作。

二是巩固与深化产融合作“生态圈”建设。巩固提升与金融机构的战略合作，引导各银行充分发挥自身优势，以金融“活水”精准滴灌我市先进制造业，促进先进制造业与现代金融业深度融合，推动双方在科技创新和技术改造再贷款、提升货币银行业增加值、制造业贷款提量降价、推动“20+8”产业集群发展以及促进中小企业培育等方面取得显著成效。联动金融机构，发挥“制造业特色支行”对于特定产业集群的定向支持作用，扩大“增信贷”的应用规模和落地效果；持续深化与证券公司、创投机构、担保公司、保险机构等多元金融机构的全方位合作，为推动先进制造业与现代金融业的深度融合建设完善的“生态圈”。2023年4月,“政银聚力、赋能助企”——深圳市先进制造业高质量发展首批银行战略合作签约仪式成功举办，市工业和信息化局与工农中建、深圳农商行等10家银行现场签署战略合作协议。两年多以来，市工业和信息化局与10家签约银行及其他金融机构在加强政银合作、创新金融产品、服务“20+8”产业集群企业、支持先进制造业园区、工业上楼、专精特新企业等方面开展了合作，并以“线上产品创设+线下综合金融服务”方式，赋能深圳先进制造业，助力实体经济发展。其中，中信银行深圳分行为工信领域企业定制的创新金融产品已累计为1300余家企业提供了超1600亿元贷款，为不少企业解了燃眉之急,为我市先进制造业发展作出了较大贡献。

三是深化产业金融部门联动。巩固和完善“政府-企业-金融机构”对接协作机制，充分发挥政府、金融机构的协同效应。全面整合现有资金政策，加快各类涉企数据信息归集，通过产业资金信息为企业增信强信。聚焦“20+8”产业集群政策，继续完善“一集群一专项”重点服务机制，研究推进专项资金、产业基金和信用贷款、融资担保等各类政策工具及金融工具协同机制。积极推动各产业部门基于信息公开机制依法合规运用产业政策工具包进行“政策授信”，撬动更多社会资金为产业发展提供动能。

四、针对“大力支持高端制造业技术升级和改造补贴”，答复如下：

一是稳步有序推进“技改”政策落实。贯彻落实国家、省、市推动大规模设备更新和消费品以旧换新有关精神，深入推进我市工业领域技术改造，取得积极成效，技改投资规模位列全省第二，成功入选首批国家制造业新型技术改造城市试点。大力夯实产业基础，认真贯彻落实《深圳市关于新形势下加快工业企业技术改造升级的若干措施》，印发实施《深圳市工业和信息化局企业技术改造项目扶持计划操作规程》，从投资支持、平台建设和示范奖励、要素保障、工作组织等四个方面提出18条具体措施，搭建技术改造和设备更新政策组合拳，更好引导企业以高端化、智能化、绿色化、融合化为主攻方向实施技术改造，鼓励企业加大技术改造投资，进一步提升企业核心竞争力。

二是加快制造业数字化转型。全面推进国家首批中小企业数字化转型和制造业新型技术改造城市试点，近两年每年为2000家左右规上工业企业提供数字化转型免费诊断服务，形成“诊断评估—改造实施—成效评价”的流程化转型模式。开展中小企业数字化赋能专项行动，推动全市40万家中小企业上云上平台，引导企业应用低成本、快部署、易运维的数字化服务产品和解决方案。集中力量培育数字化转型标杆示范，大力培育全球“灯塔工厂”、国家智能制造示范工厂、5G示范工厂、“数字领航”企业，升级可持续“灯塔工厂”，形成一批国家工业互联网平台领航应用案例和市级智能化改造、工业互联网标杆示范项目。建成100余个全光工业园区，形成一批数智园区应用示范，宝安区建成全国唯一的五星级工业互联网产业示范基地，入选国家首批“平台+基地”试点。引导和支持行业龙头企业向制造+服务转型，全市汇聚各类数字化服务商超400家。搭建综合型、行业级、专业型平台体系，培育国家级“双跨”平台和特色专业型平台。

再次感谢您对我市制造业高质量发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月19日

（联系人：刘寅琛，电话：88101217、18188935688）

---------------------------------------------------