**密级：**公开

建议第20250032号

**案 由**：关于扶持本土与招引落地的中小微企业，助力健康产业经济发展的建议

**提 出 人：**刘朝霞,刘小腊,周小荣,江向阳,江汉,王文杰,金诗玮,黎新风(共8名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),盐田区人民政府,光明区人民政府,南山区人民政府,宝安区人民政府,龙华区人民政府,罗湖区人民政府,深汕合作区管理委员会,大鹏新区管理委员会,坪山区人民政府,龙岗区人民政府,福田区人民政府,市委社会工作部

**内 容：**

一、背景

随着当前经济的快速发展，招商引资力度的加大，各地政府都把“招大商、引巨资”作为首选目标。由于投资大、科技含量高、产业附加值高的企业对投资环境、土地政策、基础设施建设以及税收优惠等各项政策都有很高的要求，而这些要求在招商和企业落户的过程中往往会带来很多理想与现实的碰撞。

与此同时，中小微企业由于制约因素少，落地快速，蓬勃发展。中小微企业造血、活血功能的增强，在活跃经济、增加就业、保障民生等诸多方面对稳定社会、促进经济可持续增长具有重要的意义。统计数据显示，2024年深圳共有商事主体企业总数超600万户，其中中小微企业占全部市场主体超过90%，创造了56%以上的GDP，纳税贡献占比约70%，为深圳经济发展做出重大贡献。

但我市本土和招引落地的中小微企业在发展中普遍存在扶持政策较少或国家扶持政策不到位；融资难、担保难问题突出；规模偏小，在市场竞争环境下，竞争力和抵御风险的能力明显偏弱；人才不足，租金减免周期短等问题。这些问题的存在，严重制约了企业发展。

为促进本土与招引落地的“中小微”企业成为深圳地方经济发展的主力军，解决他们在发展壮大过程中存在的资源要素、技术创新、生存环境等各类问题，提出如下建议：

二、建议

（一）优化政策，为本土与招引落地的中小微企业提供更多领域扶持。

任何一家大企业都有一个从小到大、从大到强的发展过程。建议市政府出台更多政策措施，支持有发展潜质的中小微企业发展，在用足用活中央、省市支持中小微企业发展政策措施的基础上，有针对性的合理配置，制定出台规划许可、减税降租、环境保护、安全生产、水电气保障等方面的政策措施，解决他们面临的暂时困境；针对中小微企业开展分类指导、精准服务，积极帮助企业认清发展方向，理清发展思路，能与时俱进跟跑“新时代”。

（二）鼓励创新，激励本土与招引落地的中小微企业向“专精特新”方向发展。

要进一步从战略高度重视中小微企业的技术投入和创新发展，政府管理服务部门要带领企业走出去学习先进经验、先进技术，定期开展行业交流会，引导企业走标准化、规范化、创新化、绿色化发展路径；引导发展行业协会，实行行业自律、规范行业标准，在自愿的前提下进行行业整合，搭建行业创新平台，推动整个行业的升级和改革；鼓励和推动企业实施引进人才、智能化改造、产学研合作等，培育一批“专精特新”型产品和项目，成为细分领域、专业领域的“小巨人”。

（三）强服务创租金，充分发挥国有企业在产业空间资源配置中的主体作用。

多措并举助力区属国企打造一批低成本、高品质产业空间，降低企业产业用房成本，出台具体措施给予租金补贴及政策优惠，支持企业降本增效、长期稳定发展，进一步吸引优质项目落户深圳；加强园区配套服务，创新服务模式，以辅助政府决策、助推产业园区建设、服务入园企业发展为己任，充分发挥行业团体组织作用。

**答复内容：**

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议第20250032号建议答复意见的函

尊敬的刘朝霞等代表：

您在市七届人大六次会议上提出的第20250032号《关于扶持本土与招引落地的中小微企业，助力健康产业经济发展的建议》收悉。非常感谢您对中小微企业发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、关于“优化政策，为本土与招引落地的中小微企业提供更多领域扶持”的建议

深圳高度重视中小微企业发展，坚持分行业分领域分类施策，认真做好分类指导和服务保障，从降低经营成本、加大融资支持、拓展国内外市场等方面，全方位支持中小企业高质量发展。

（一）全力帮助企业减负降成本。一是降低税费负担。2024年共有3.7万户企业享受研发费用加计扣除3798亿元，为先进制造业、工业母机、集成电路等行业减免1055.6亿元，税收营商环境持续优化。深圳海关严格落实各项减税政策，2024年为深圳企业减税31.3亿元。市人力资源保障局实施阶段性降低失业保险费率政策，2024年累计为用人单位及个人减负39.18亿元。二是降低用地成本。通过设立产业发展导向、产业类型、权利限制、联合竞买、租让结合、弹性年期等供应方式，降低用地成本。2024年全市共降地价成本70.65亿元。三是解决拖欠账款问题。积极推动拖欠线索化解清偿，办理各类投诉问题线索492件，切实帮扶民营及中小企业纾困解难。四是加大采购支持力度。印发关于贯彻落实进一步加大政府采购支持中小企业力度有关事宜的通知，要求通过预留政府采购份额、给予评审优惠、保障合同款项支付、推进订单融资等方式加大政府采购支持中小企业力度。

下一步，多措并举助力企业减轻负担，释放发展活力。一是开展涉企收费常态化治理。重点围绕政府部门、行业协会商会及中介机构、金融机构、公用企业、交通物流等重点领域收费情况开展整治，持续降低制度性交易成本。二是推动税费优惠政策直达快享、应享尽享。坚持把落实税费优惠政策作为重要政治任务，升级政策精准推送，确保政策红利“快准稳好”直达市场主体。延续实施阶段性降低失业保险费率政策至2025年12月31日。三是加大拖欠账款清理力度。严格落实《保障中小企业款项支付条例》，健全拖欠民营及中小企业账款常态化预防和清理机制，重点做好机关、事业单位、国有企业拖欠中小微企业账款清理工作。

（二）强化金融服务保障能力。不断完善中小企业融资促进政策，多措并举拓宽中小企业融资渠道，提升中小企业融资可及性，助力中小企业成长壮大。一是促进信贷供给稳步增长。深圳全口径小微企业贷款余额2.93万亿元，同比增长5.8%，其中普惠型小微企业贷款余额1.91万亿元，同比增长7.3%，连续五年居全国城市首位。深圳银行业小微企业无还本续贷余额4108.32亿元，同比增长15.80%。二是持续降低融资成本。2025年一季度新发放的普惠型小微企业贷款平均利率（不含微众）为3.33%，较年初下降0.25个百分点。实施小微企业担保费补贴，累计资助金额超过2.5亿元，撬动贷款超250亿元。实施创业担保贷贴息政策，创业担保贷款余额超21亿元。三是充分发挥基金股权融资引导作用。推动规模达40亿元的国家中小企业发展基金第六批子基金成功落地深圳。深圳存续私募股权创投基金7495只，基金存续规模超1.4万亿元，投硬科技项目占比53.4%。

下一步，持续增加中小企业金融资源供给。一是鼓励金融机构创新金融产品和服务。加大首贷、续贷、信用贷款和中长期贷款投放力度，全面推广“园区贷”，持续开展支持小微企业融资协调工作，为初创期、高成长、无抵押的中小微企业提供融资支持。二是壮大“耐心资本”增量。支持银行、社保基金、企业年金、保险资金等长线资金参与创业投资，推动银行、保险、资产管理机构等设立千亿级基金群，引导各类基金发展耐心资本、大胆资本，投早、投小、投长期，更大力度支持中小企业股权融资。三是完善企业上市综合服务体系。优化上市协调综合服务，支持企业对接多层次资本市场，走上资本市场的“快车道”。

（三）助力中小企业开拓市场。加强市区联动、部门协同，深入开展“帮企业找市场”行动。一是实施国内市场开拓专项行动。印发《深圳市关于以更大力度支持企业开拓国内市场专项工作行动方案》，通过找场景、助创新、搭平台、促对接，精准帮扶企业拓展市场。举办“携手共赢”百场产业对接会活动，与新华社等权威媒体开展常态化合作，挖掘全市“20+8”产业集群代表性企业及其创新产品，联合京东集团、深圳广电集团推出“助企找市场服务月”活动，立体叠加式宣传深圳优品。二是以展促销促贸拓展市场。举办深澳经贸合作交流会、企业国际化产业会客厅、“星耀鹏城·专精特新”超级发布会等活动，组织企业参加中国国际中小企业博览会、德国汉诺威工业展、香港国际创科展、德国工业考察团等重点展会。香港创科展深圳展团初步达成意向签约项目250个，意向成交金额超1亿元；第二十九届澳门国际贸易投资展览会深圳市主题馆吸引3.5万人次参观，现场达成意向合作近千项。三是建设企业出海一站式服务平台。整合企业出海行业主管部门服务事项、链接市场主体优质服务资源，拓展企业出海综合促进功能。打造“走出去大讲堂”“电子商务大讲堂”等系列精品培训课程，指导出海企业合规经营。

下一步，一是持续优化中小企业出海服务。上线运行“人工智能辅助境外投资备案”系统，完善“深圳企业海外综合服务平台”一站式服务功能，定期发布国别投资指南、境外风险防范、合规指引等政策信息。鼓励银行机构依法合规创新金融产品和服务，引导企业建立健全拓展国际市场风险防范体系，聚焦国别、金融、合规等领域举办助力中小企业拓展国际市场对接活动。二是提升民营及中小企业跨境贸易服务水平。支持民营及中小企业深化与“一带一路”沿线国家贸易往来，推进深圳国际贸易“单一窗口”智能化升级，加强中国海关经认证的经营者（AEO）实训基地（深圳）建设并扶持更多优质中小企业成为AEO企业，扩大优势产品在中东、东南亚、拉美、非洲等新兴市场出口。

二、关于“鼓励创新，激励本土与招引落地的中小微企业向“专精特新”方向发展”的建议

（一）支持企业创新发展。一是拓展新产品新技术应用场景。开展“人工智能+”行动，推动人工智能在城市管理、医疗健康等场景应用，为新产品新技术落地拓展应用场景。印发《深圳市全链条支持医药和医疗器械发展若干措施》，推出32项政策措施，构建覆盖基础研究、临床转化、生产制造、市场应用的完整产业生态链。出台《深圳市加快打造人工智能先锋城市行动计划》，明确在医疗领域推动智能就医、诊疗、健康管理等全链条应用，近450个人工智能产品在各级医疗卫生机构应用落地，加速推进AI在医疗卫生领域全域全时全场景应用。二是组织开展产学研对接活动。支持人工智能、生物医药、新能源汽车等重点产业建立可信数据空间，通过数据开放共享与资源协同，以上下游配套、开放应用场景和技术扩散等方式赋能中小企业创新发展。推动开展各类产学研对接活动，加速科技成果产业化进程。开展大企业“发榜”中小企业“揭榜”工作，促进重点领域关键核心技术协同创新。三是推动创新资源集聚开放共享。支持我市中小企业积极申请国家科技计划中央财政资金，争取更多国家科技项目向我市中小企业倾斜。2024年向国家推荐我市优质项目72个，已获批立项18个。2024年企业研发投入总量稳居全国城市第一，其中近五成的专精特新“小巨人”企业研发投入占营收比重超10%。全市90%以上的创新型企业是本土企业，90%以上的研发机构、研发人员、研发资金、职务发明专利、重大科技项目发明专利集中在企业。高校、科研机构和重点企业1万余套先进仪器通过共享平台向社会开放，满足各类企业研发需求。四是鼓励中小企业加强海外创新交流。在全球创新资源集聚的国家和地区认定10家海外创新中心，助力中小企业开展科技成果转化、海外科技项目落地、高端人才和技术引进等创新创业活动。培育27家保税维修企业，为外贸企业参与全球市场竞争创造新优势。

下一步，持续优化我市创新创业环境，提升中小创新发展能力。一是加强创新创业交流合作。办好全国大众创业万众创新活动周深圳会场、中国（深圳）创新创业大赛、“中国创翼”创业创新大赛、“逐梦杯”大学生创业大赛等创新创业交流活动，营造浓厚的创新创业氛围。二是持续推动创新创业载体建设。加快推动我市孵化载体向专业化、投资型转型升级，鼓励大型投资机构、专业科技服务机构、高校和科研机构等具备优势资源的主体创办一批高质量孵化载体，加快创新成果转移转化。进一步丰富国家级高新区及保税区功能，打造大中小企业融通型、专业资本集聚型、科技资源支撑型、高端人才引领型等特色载体。三是持续探索“AI+医疗健康”应用场景。推动人工智能深度渗透到医疗服务、公共卫生、医学教育、医学科技、生命健康、医药和医疗器械产业发展等各个领域，打造一批人工智能+药械专业园区，建设若干“AI+药械”研发平台，形成一批示范性强的“AI+医疗健康”应用场景和AI示范医院，推动生物医药、人工智能产业形成集聚效应。

（二）引导行业协会健康发展。一是建立行业协会商会联席会议机制。成立由市发展改革委、市工业和信息化局等23个部门组成的行业协会商会改革发展联席会议机制，构建市委统一领导、联席会议协调推进、有关部门齐抓共管的工作格局，形成推动行业协会商会改革发展的合力。二是依托行业协会加强行业自律，规范行业标准。推动全市95%的行业协会将“建立健全行业自律管理体制，设立行业自律机构，推进行业诚信自律建设”写入协会章程，引导行业经营者、从业人员依法诚信经营。推动行业协会积极参与制定行业标准，2024年我市行业协会参与制定法规规划和政策文件249件，参与制（修）订标准1400余项，多项标准填补行业标准空白。三是引导行业协会商会发挥更大作用，助力行业发展。围绕深化行业协会商会改革助力经济社会高质量发展深入开展调查研究，组织513家行业协会商会开展调研，征求相关行业发展的问题和建议，形成深化行业协会商会改革助力经济社会高质量发展调研报告，并推动调研成果转化。研究制定支持我市行业协会商会高质量发展有关文件，从构建高标准服务体系、引导更好发挥作用、提升行业服务功能和内部治理水平等方面对行业协会商会发展进行全方位支持。

下一步，一是举办行业协会商会大讲堂活动。针对部分商协会反映对一些惠企政策不熟悉的问题，组织行业协会商会大讲堂活动，通过座谈会、培训会和“两微一端”等方式，及时向行业协会商会推送涉企政策，充分发挥其桥梁和纽带作用，做好政策宣传解读、行业信息发布等工作。同时，邀请部分行业协会商会分享工作经验，促进不同行业协会商会信息共享、资源对接、优势互补。二是积极引导行业协会商会建言献策。利用行业协会商会扎根行业、贴近企业的优势，引导行业协会商会收集行业发展存在问题并研究提出对策建议，供市领导决策参考。

（三）引导中小企业走专精特新发展道路。专精特新企业在攻克核心技术、解决“卡脖子”难题方面发挥着举足轻重的作用。深圳高度重视专精特新企业培育，通过资金支持、信贷融资、人才培养、产业对接等多种举措，支持中小企业专注主业、深耕行业、强化创新，培育一批“专精特新”型产品和项目，成为细分领域、专业领域的“小巨人”。截至目前，已培育创新型中小企业2.1万家、专精特新中小企业1.25万家、专精特新“小巨人”企业家1025家。深圳专精特新企业以强有力的创新力、市场竞争力和发展潜力，成为推动科技创新和产业变革的重要力量。深圳专精特新“小巨人”企业70%以上的主导产品在全省细分领域市场排名首位，80%以上的产品在相关领域实现了补短板、填空白。

下一步，不断加大政策支持力度，引导政策、资金、人才、服务等要素向中小企业聚集，全面激发专精特新发展潜力。一是构建专精特新企业培育体系。按照创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、重点“小巨人”企业四个层次培育路径，壮大专精特新梯度队伍。建立专精特新企业赋能体系，在人才培养、技术创新、市场开拓、融资促进等方面加大支持力度，促进专精特新企业发展壮大。二是优化精准服务。线上依托“深i企”平台设立专精特新企业服务专区，汇集全市政策及服务资源，加快办理企业诉求；线下发挥“助企行”机制作用，为专精特新“小巨人”企业配备服务专员，快速协调解决面临的困难问题。三是保障空间需求。支持专精特新“小巨人”企业联合参加工业用地招拍挂共建总部大厦，鼓励有条件的区建设专精特新产业园，为专精特新中小企业提供定制化、高品质产业用房。

三、关于“强服务创租金，充分发挥国有企业在产业空间资源配置中的主体作用”的建议

多措并举打造一批低成本、高品质产业空间，降低企业产业用房成本，引导广大中小企业稳预期、提信心，扎根深圳发展。

（一）加快产业空间提质增效。一是强化产业用地规划和有序供给。加快打造“两个百平方公里级”高品质产业空间，规划布局20大先进制造业园区和20大科技创新集聚区，按照“试点先行、有序推进”原则，全面统筹各类科技创新空间，实现从“项目等空间”到“空间等项目”的根本转变。二是加强健康产业空间保障。建设“人工智能+药械”、合成生物等特色园区，光明科学城、坪山国家生物产业基地等重点区域将形成“园区+平台”生态体系，配套建设动物实验、检验检测等公共服务设施。全市首个AI+生命健康产业园正式揭牌，聚焦生物医药+AI、医疗器械+AI、急救医疗+AI、创新转化四大核心赛道，打造集“生物医药研发、大健康产品嫁接、医疗器械制造”一体化、全方位服务的医疗健康产业园区及大湾区AI+生命健康产业创新高地。

（二）实施“工业上楼”厂房空间建设计划。一是加快空间建设供给进度。成立国资国企专班，定期组织专题调度，按照“一国企、一专班、一分管领导、一专员、一团队”模式建立“五个一”工作机制，积极推动“工业上楼”项目建设。创新工业上楼“三审一签”审批模式，在项目策划阶段同步推进现场谈签、计划规划申报，在项目启动阶段开展招商工作，在施工阶段统筹内外部EPC资源，全面提速厂房空间建设供给进程。二是提高“工业上楼”供需匹配度。按照“招商前置”的要求，按需定建、以需定供，为需求企业提供“定制化”厂房服务，并按照产业集群编制“工业上楼”设计指引，精准导入高端产业项目和创新资源。推动建设宝龙生物药创新发展先导区等一批产业特色鲜明、综合配套完善、运营管理高效的示范园区项目。

（三）推动全市产业空间供需高效对接。一是摸排梳理全市产业空间资源。调研摸底全市优质产业空间资源，形成《产业园区信息汇编》，为优质项目落地提供空间信息，首期汇编收录各区连片、单个空间超10万平方米的空间。二是依托“深i企”平台实现产业空间高效对接。“深i企”平台上线“全市产业空间专区”和“工业上楼项目招商对接平台”，通过“AI+”手段解决资源错配和信息错位等问题，方便企业及时全面了解全市产业空间信息。链接2.3万个优质公有物业资源，为企业提供合规透明的一站式租赁服务。接入“贝壳找房”服务，为全市企业提供“线上一站式智能匹配+线下配套40家门店和300人团队”选址专业服务。

下一步，持续优化产业空间总体布局，创新空间保障方式，打造一批高品质、低成本的创新创业空间。一是保障新兴产业发展空间。打造更加智慧化标准化产业园区，集中推出各类产业创新空间面积1600万平方米，试点打造集青年创业、产业孵化、商业交流、公寓租赁于一体的创业生态园区，推动建立“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”的乐业办公体系。二是推动虚拟园区街道全覆盖。构建“市-区-街道-园区”四级虚拟园区体系，实现优质企业服务“上网”、零散商事主体“入园”，提供注册登记、融资、保险、会计、法律、数字化等一揽子服务，助力深圳产业突破物理空间限制，实现更高质量发展。

再次感谢您对中小企业发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月20日

（联系人：王涛，电话：82979489、13560789916）

---------------------------------------------------