**密级：**公开

建议第20250252号

**案 由**：关于进一步优化人工智能产业生态环境的建议

**提 出 人：**李继朝,丁宁,宋永波,张明东,张春杰,曾滔,杨勤,楼仙英,樊成玮,沙林珍,王传启,王小斌,王希耘,王志国,罗江萍,肖幼美,肖敏静,贾西贝,郭滨刚,陈寿,陈洁(龙岗),陈琰超,魏俊,黄振辉,黄正龙(共25名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),深圳税务局,市发展和改革委员会

**内 容：**

一、背景和问题

（一）背景

深圳市作为中国科技创新和产业升级的前沿阵地，人工智能（AI）产业发展迅速，已形成完整的产业链和生态体系，产业链企业近3000家。并在技术研发、应用落地和产业协同方面展现出显著优势。华为、腾讯、大疆、优必选、云天励飞等企业在AI芯片、算法平台、智能硬件等领域占据领先地位。例如，昇腾芯片、AI平台、无人机视觉技术、智能驾驶等均为标杆。深圳AI相关企业，涵盖计算机视觉、自动驾驶、机器人、医疗AI等细分领域。

1.政策支持方面

深圳市政府将人工智能列为重点发展领域，成立了人工智能产业办公室，出台《深圳市新一代人工智能发展行动计划》等政策，通过数据开放、场景应用试点等举措推动产业发展。

2.产业链完整度方面

深圳的电子信息产业基础（占全国1/6产值）为AI提供了硬件支撑，尤其在AI芯片设计、传感器、智能终端（如消费级机器人、AR/VR设备）等领域具备全球竞争力。应用场景丰富多元，：深圳在交通管理（AI信号）、政务（“i深圳”App）、安防（AI视频监控）等领域广泛应用AI技术，被列为国家新型智慧城市标杆。智能制造依托富士康、比亚迪等制造业巨头，推动工业机器人、AI质检等应用。

3.核心技术布局与创新

基础层聚焦AI芯片（如华为昇腾、寒武纪深圳研发中心）、算力基础设施（鹏城云脑Ⅲ）等关键领域处于打破“卡脖子”国内领先位置，但高端芯片制造仍依赖外部代工。技术层计算机视觉（商汤、云天励飞）、自然语言处理（腾讯混元大模型）、自动驾驶（华为、比亚迪、元戎启行）等技术国内领先，大模型研发加速追赶国际水平。

（二）挑战与隐忧

1.基础研究短板：存算一体通用大模型，原创性0到1理论突破不足。

2.人才不足：由于高房价、高生活成本等因素，对高端人才和创业人才吸引力不如杭州。

3.核心技术依赖：AI芯片制造、高端传感器等环节仍受制于国际供应链，存在“卡脖子”风险。

4.产业成本高：产业用房紧张，租金价格高涨，给初创企业带来巨大资金压力。

5.市区政府各部门对企业（特别是初创企业）服务跟杭州市相比差距明显，相比杭州各级（甚至街道、社区）部门对企业的服务：无论企业大小“无事不扰、不叫不到、随叫随到、服务周到”。而深圳市更注重的是大企业，对中小微企业不友好。这也是深圳市自从大疆之后，10年来没有出像“杭州六小龙”这样震动世界产业界新型创业团队的原因。

二、建议

一是政策持续加码：深圳作为“中国特色社会主义先行示范区”，发扬特区初创时期敢闯敢干、敢担当的精神，敢为天下先、不惧条条框框，敢于在0到1上下功夫，更多精力用到中小微初创AI团队上。出台AI产业税收优惠政策和对AI领军人才的专项政策，创业孵化“一事一议”政策，有针对性地解决创业生态环境，让更多人才来深圳创业而不是逃离深圳去杭州创业。

二是充分发挥深圳市市场化、法制化、国际化优势，并借助粤港澳大湾区产业协同优势，打造“技术—产业—治理”全链条竞争力；充分发挥人工智能产业联合协同作战，上下游产业链的协同，补齐上下游产业短板，从芯片设计、芯片制造、AI算力中心建设，到通用大模型与垂直场景结合。从AI传感器、视觉雷达、丝杠、控制电机等部件到人形机器人整机，在硬件制造和应用场景创新方面打造完整产业链，跻身全球AI产业第一梯队，取得世界上AI产业的领先地位。

三是确定目标：5年内建成（1）形成千亿级AI芯片集群，（2）建立3-5个世界级标杆应用，（3）建成智能汽车、工业和消费机器人、算力和模型平台三个万亿级完整AI产业链集群。

**答复内容：**

A类

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议第20250252号建议答复意见的函

尊敬的李继朝等代表：

您在市七届人大六次会议上提出的第20250252号建议《关于进一步优化人工智能产业生态环境的建议》收悉。非常感谢您对人工智能产业发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、关于“出台AI产业税收优惠政策和对AI领军人才的专项政策，创业孵化‘一事一议’政策，有针对性地解决创业生态环境”的建议

（一）支持AI企业用好用足税收优惠政策。

一是国家现有支持政策。我国实施了一系列针对性强的税费政策举措，逐步形成了一套涵盖创新链产业链资金链人才链的多税种、全流程科技创新税收优惠政策体系，并积极推进政策贯彻落实，包括软件产品即征即退、重点软件企业减免企业所得税、研发费用加计扣除、对企业科技人员取得的股权奖励以及高校院所研究人员取得职务科技成果转化的奖励给予个人所得税优惠等多项政策，已经涵盖人工智能企业。二是我市积极落实前海、河套税收优惠政策。我市推动前海、河套“双15%”税收优惠政策扩围落地，出台包括人工智能在内的鼓励类产业企业所得税、“港人港税”优惠政策，制发企业实质性运营、个人所得税优惠政策实施办法等配套文件。总体上，我国的税收立法权高度集中，税收法律法规的制定权在全国人大及其常委会或国务院，未经国务院批准，各地区、各部门一律不得自行出台税收优惠政策。接下来，我市税务、工信等部门将持续助力人工智能企业用足用好现有优惠政策,充分享受税收优惠支持，同时我市税务局将持续落实落细各项减税降费措施，确保政策惠及人工智能产业市场主体，为产业发展营造良好的税收政策环境。

（二）强化对AI领军人才的政策支持。

一是实施顶尖人才汇聚项目。聚焦包含人工智能在内的重点领域，“一事一议”引进全球顶尖人才，提供事业平台、科研经费、团队支持、生活保障等一揽子“政策包”。实行“平台+团队”整建制引进首席科学家及团队成员，健全人才引进全周期服务机制，打造创新链产业链资金链人才链闭环。二是大力招引青年创新人才。面向国内外一流高校，加大青年创新人才招引力度，汇聚一大批具备颠覆式创新潜质的拔尖创新人才。三是建设人工智能实训基地。联合科研机构、企业建设一批人工智能实训基地，开展产教融合课程及项目实战，为高校人工智能领域专业学生提供实习和研学场所，并给予临时住房保障。

（三）打造创新孵化器支持企业创业孵化。

一是持续建设低成本产业孵化器。已经推动南山区“模力营”、福田区“天使荟·千模应用加速器”、龙岗区“创投·模力谷”、光明区“南太云创谷”等创新孵化器落地，为入驻企业提供无缝衔接的优质低成本产业空间及算力、语料、基金、资源对接等生态服务。接下来，将在罗湖、宝安、龙华、坪山等重点区，各打造1个以上超2万平方米的低成本创新孵化器，加速企业孵化培育，提升产业集聚效应。二是加紧设立基金解决企业融资需求。加紧推进人工智能终端产业引导基金、人工智能和具身机器人产业基金的设立程序，聚焦推理芯片、模型算法、端侧应用、具身智能等领域，投资一批高成长性企业，“一对一”解决人工智能重点领域、核心企业的金融需求。三是支持初创企业做大做强。借助中国深圳创新创业大赛等赛事活动，发掘优质初创企业，做好创业辅导、空间支持、资金扶持等服务。推进企业梯度培育，支持中小企业拓展市场、落地场景、站稳脚跟；支持独角兽企业提升核心技术能力，不断拓展应用市场；支持企业上市，联合深圳证券交易所对具备上市潜力企业开展上市辅导。鼓励领军企业面向中小企业开放场景，推动大中小企业融通发展。

二、关于“打造‘技术—产业—治理’全链条竞争力，补齐上下游产业短板；在硬件制造和应用场景创新方面打造完整产业链”的建议

（一）提升产业链竞争力。

全市目前人工智能产业链条完备，产业链覆盖芯片、模型、硬件及应用等全环节，现有人工智能企业2600余家，形成以华为、腾讯等龙头企业引领，思谋信息、晶泰科技、元象科技等高成长性企业支撑，新旦智能、加推科技、基本操作等初创企业竞相发展的“雁阵式”梯队。接下来，一是持续聚焦自然语言大模型及多模态大模型、边缘计算、数据处理等科学和工程技术研发上的短板领域，加大对北京、上海大模型企业以及面对C端智能服务头部企业的招引，推动一批高成长性企业和创业团队落地，进一步补齐产业链短板，提升产业链整体竞争力；二是积极构建人工智能制度治理和技术治理并举格局，部署科技伦理治理实施方案，持续提升人工智能国际标准、国家标准和地方标准“含深量”，支持前海、河套实行包容审慎监管试点，探索沙盒监管的技术与机制创新。

（二）完善机器人产业链条。

我市目前已经形成了较为完善的产业链，在减速器、伺服系统、控制器等核心零部件领域，小六轴工业机器人、SCARA、协作机器人、搬运机器人等工业机器人领域，教育机器人、扫地机器人等服务机器人领域，巡检机器人等特种机器人领域以及人形机器人领域均有国内优势企业布局。接下来，持续落实《深圳市支持人形机器人产业创新发展若干措施》，从全面开放人形机器人应用场景、大力支持人形机器人关键技术突破、打造最具竞争力的硬件生态、提升规模化制造和应用能力等十个方面，打造从核心零部件到整机的具有国际竞争力的人形机器人产业高地。

三、关于“五年内建成目标”的建议

（一）以全链路国产化为目标持续发力打造千亿级AI芯片集群。

充分发挥我市昇腾算力生态优势，进一步做大AI芯片产业规模，全力争取尽快形成千亿级集群。一是充分发挥我市昇腾全栈国产智能算力生态的独特优势，持续助力龙头企业开展产品迭代和生态建设，力促昇腾芯片在“十五五”期间成为国内企业的智算芯片首选。二是持续支持智算芯片企业加强研发，持续提升端侧和推理芯片的计算能力和模型适配能力，实现软硬件技术的深度协同。三是围绕芯片设计、制造、封测全流程，以及芯片开发工具、核心装备与材料开展全面支持，持续推进AI芯片产业重点突破和整体提升，加快实现数据中心AI芯片、AI终端SoC主控芯片、车规级高阶智驾AI芯片等的商业化应用。

（二）加速人工智能赋能千行百业着力打造3-5个“全球爆款”AI产品和应用。

一是大力培育全球领先的智能产品矩阵。总结大疆无人机、影石全景相机等全球热销单品的成功经验，聚焦人工智能终端产品、具身智能机器人、大模型一体机、智能家居、智能驾驶五大智能产品加强研发，推出AI手机、AI电脑、AI眼镜、翻译耳机等热销产品，加速具身智能机器人商业化应用，力争打造一批人工智能终端的“全球爆款”。二是加速全域全时全行业应用落地。用好训力券、模型券、语料券、行业应用补贴等政策工具，围绕“AI+先进制造、AI+科学研究、AI+金融服务、AI+商贸流通、AI+创意设计”五大领域，推出一批在全国乃至全球具有引领性的标杆应用。三是大力推动政务场景开放。2025年6月底前将印发实施《深圳市推进人工智能全域全时全场景应用2025年工作方案》，年底前再发布100个“城市+AI”应用场景，构建“场景发布—研发试点—资金保障—应用推广”的政务场景应用机制，打造“一区一品牌”场景开放模式，在教育、医疗等领域推动人工智能领域政府投资快速落地见效，加速形成一批人工智能场景品牌。

（三）产业链全链条发力加速打造智能企业、工业和消费机器人、算力和模型平台三大万亿级产业链集群

1.持续建设万亿级智能汽车集群。我市依托雄厚的电子信息产业基础，形成了以“整车制造-核心硬件-软件算法”的智能驾驶全产业链布局，并设立50亿元新能源汽车产业基金支持企业发展。接下来，一是通过完善智驾芯片创新生态、扩大智驾零部件制造能级、加快“智驾+X”跨界融合、强化智驾生态资源配置，全力打造智驾方案第一城。二是积极招引一汽、长城、理想、江淮等乘用车，九识智能、新石器科技等智能运输装备企业在深设立研发中心、国际业务总部或生产制造项目，加快构建智能驾驶产业链融合生态，补齐补强产业链关键环节，提升产业链竞争力，加速打造新一代世界一流汽车城，形成万亿级产业规模。

2.加快推动工业和消费机器人打造万亿级集群。一是精准招商引资，针对行星滚柱丝杠、精密减速器、高性能电机等硬件环节以及“大脑”“小脑”等软件环节，完善我市机器人产业链。二是持续打造“机器人谷”“机器人街区”，建设集中试验证、研发制造、系统集成、检测认证于一体的机器人产业园区，进一步提高我市机器人产业本地配套率和研发生产效率。三是进一步拓展应用场景，通过政府引导和市场机制相结合的方式，推动机器人在智能制造、智慧城市、医疗健康、教育娱乐、巡检救援等领域的应用示范，并不断拓宽海内外市场，推动机器人产业规模尽快实现万亿级。

3.加快建设万亿级算力和模型平台集群。一是依托半导体与集成电路产业集群，打造算力研发生产等全链条的生态体系，强化通用算力芯片、人工智能芯片、操作系统、数据库等自主创新全栈解决方案的研发，打造自主可控的算力底座。二是支持腾讯、华为研发具有全球竞争力的基础大模型，加强工业、金融、医疗等垂直领域模型独角兽企业孵化培育，推动云服务、应用开发等产业链协同发展，撬动万亿级产业集群。三是加快打造人工智能开源生态高地，鼓励头部企业更大力度贡献开源，吸引全球开发者参与，打造开源生态高地。四是大力支持人工智能企业和产品“出海”，用好“携手共赢”百场产业对接会等载体，推动企业开拓海外市场，推动产业规模快速增长尽快达万亿级。

再次感谢您对人工智能产业发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月20日

（联系人：郭伟伟，电话：88101359）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会代表工委、市政府督查室。

---------------------------------------------------