**密级：**公开

建议第20250369号

**案 由**：关于加快推动深圳低空经济发展的建议

**提 出 人：**黄翔(共1名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),市交通运输局,市发展和改革委员会,市规划和自然资源局,市科技创新局,市教育局,市人力资源和社会保障局

**内 容：**

低空经济作为推动城市经济高质量发展的新引擎，具有广阔的发展前景和巨大市场潜力。深圳作为全国改革开放的前沿阵地和科技创新中心，具备发展低空经济的独特优势和巨大潜力，加快推动低空经济发展需通过加强顶层设计、完善基础设施、培育龙头企业、推动产业升级和加强人才培养等措施，为深圳低空经济领域注入高质量发展新动力。

一、背景及事由

（一）政策支持

国家及广东省高度重视低空经济发展，出台了一系列相关政策措施，为深圳发展低空经济提供了良好的政策环境。深圳作为全国首批通用航空产业综合示范区，更应抓住机遇，加快推动低空经济发展。进一步探讨深圳低空经济如何行稳致远。

（二）产业基础

深圳拥有雄厚的科研实力和活跃的创新氛围，在无人机、航空电子、新材料等领域具备领先优势。这些产业基础为深圳发展低空经济提供了有力支撑。

（三）市场需求

随着人们对出行方式多样化和高效化的需求不断增加，低空经济领域的市场需求持续增长。深圳作为国际化大都市，对低空经济的市场需求尤为旺盛。

（四）先行先试

深圳在低空经济领域已经进行了诸多先行先试，如空中联程接驳、市内通勤、城际飞行等，取得了显著成效。这些成功经验为深圳进一步推动低空经济发展提供了宝贵经验。

二、建议

（一）加强顶层设计

建议市政府成立低空经济发展领导小组，统筹协调全市低空经济发展工作。制定低空经济发展规划和相关政策措施，明确发展目标和重点任务。

（二）完善基础设施

加大对低空经济基础设施的投入力度，包括起降点、空域管理、通信导航等设施的建设和完善。同时，加强与周边城市的合作，共同构建低空经济网络。

（三）培育龙头企业

加大对低空经济领域龙头企业的培育力度，支持企业开展技术创新和产品研发。鼓励企业拓展国内外市场，提高品牌影响力和市场份额。

（四）推动产业升级

加快低空经济与传统产业的融合发展，推动产业升级和转型。鼓励企业开展跨界合作，共同探索低空经济的新业态和新模式。

（五）加强人才培养

加大对低空经济领域人才的培养力度，建立多层次、多渠道的人才培养体系。鼓励高校和科研机构开设相关专业课程和培训项目，为低空经济发展提供有力的人才保障。

**答复内容：**

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议第20250369号建议答复意见的函

尊敬的黄翔代表：

您在市人大七届六次会议上提出的第20250369号建议《关于加快推动深圳低空经济发展的建议》收悉。非常感谢您对深圳低空经济发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、关于加强顶层设计

目前，我市已成立由市领导挂帅的低空经济发展工作领导小组，包括市委政策研究室、市委军民融合办、市发展改革委、市科技创新局、市工业和信息化局、市公安局、市交通运输局、市国资委、数字经济研究院等9个成员单位，统筹推动全市低空经济发展。一是强化统筹发展机制。按照整体政府理念强化统筹发展机制，出台《深圳市低空经济产业创新发展实施方案（2022-2025年）》《深圳市培育发展低空经济与空天产业集群行动计划（2024-2025年）》《深圳市支持低空经济高质量发展的若干措施》，持续升级低空经济产业集群政策，进一步推动低空产业政策升级和跨部门协同。二是健全低空法规标准制度。2024年2月1日起实施《深圳经济特区低空经济产业促进条例》，创新提出建立产业发展机制和低空飞行协同机制，率先对低空飞行基础设施建设、低空空域协同管理、低空飞行服务等方面予以规范。同时组建市低空经济标准化技术委员会，印发《低空经济领域标准框架体系指南1.0》，指导低空地方标准建设，目前已累计立项深圳低空经济领域地方标准30余项。

二、关于完善基础设施

我市持续推进设施建设，全面夯实低空运行保障能力。2024年4月，印发《深圳市低空经济运行试验区、测试场建设总体工作方案》，试点开展低空经济运行试验区及测试场建设运行工作，加大力度推进基础设施供给、推动科技创新、拓展应用场景，快速实现产业集聚。2024年10月，印发《深圳市低空基础设施高质量建设方案（2024-2026年）》，明确打造全球总部研发中心、低空高端智造中心、全场景示范验证中心、一站式解决方案供给中心，并提出1200个低空起降设施建设目标。同时，市规划和自然资源局组织编制了《深圳市低空航空器起降设施布局规划（2025-2035年）》，指导全市低空航空器起降设施布局工作，目前该规划已通过市城市规划委员会发展策略委员会表决。截至目前，低空智能融合基础设施（SILAS系统）建设方面，该系统已与国家UOM系统完成数据对接，完成“通过SILAS系统提交飞行活动申请的业务流程”技术验证，核心功能已在市低空产业公司上线。低空起降基础设施方面，目前已累计建成各类型低空起降点825个。低空通信网络方面，新建5G-A通信基站6553个、5G-A通感基站110座，基本实现120米以下空域5G网络连续覆盖，后续将根据实际覆盖情况和航线开通情况持续加密。空域划设方面，经上级空管部门同意，已组织开展全市低空空域数据收集、空域评估及划设工作，初步完成深圳市域低空飞行空域划设方案，编制形成《深圳市微轻小型无人驾驶航空器管制空域划设指南（征求意见稿）》。

三、关于培育龙头企业

我市已印发《深圳市支持低空经济高质量发展的若干措施》，其中包含培育龙头企业多项条款，比如对新落户（在本市经营不满1年）的低空经济企业，经营范围为eVTOL（电动垂直起降航空器）及大、中型无人驾驶航空器整机研发制造、核心零部件研发制造与商业运营等，实缴注册资本规模2000万元以上（含本数），经与市政府或落地区政府签订合作协议，承诺第二年纳入本市统计核算的产值规模（营业收入）不低于4000万元，在其完成第二年承诺时按实缴注册资本的5%给予不超过2000万元的落户奖励。同时，采用市区联动方式，对新落户企业在空间保障、场地建设、设备购置、人才引进等方面予以综合支持。对低空经济企业新增项目总投资额达到5亿元以上的重大工业投资项目或上市公司本地工业投资项目，按不超过项目实际发生的固定资产总投资费用的20%、给予不超过5000万元的资助。此外积极推动领域技术创新。2024年度市科创局科技重大专项专设低空经济与空天专项，围绕“低空无人飞行器动力电池系统”“动力系统及降噪”“交通大规模飞行冲突管理”发布课题14个，资助顺丰航空、高巨创新、深城交等低空领域重点企业开展关键核心技术攻关，资助金额7600万元。同时加大原创性、引领性、颠覆性技术创新，委托粤港澳大湾区数字经济研究院（福田）探索实施低空经济项目经理人制专项，支持领域内企业通过研究低空智能融合运行技术，包括低空可靠感知探测及通信、大规模跨运营主体协同运行技术等，实现低空管理运行能力的突破，资助金额5000万元等。

四、关于推动产业升级

深圳依托全球领先的无人机产业链，形成覆盖研发、制造、运营的完整生态。大疆创新、道通智能等为代表的深圳企业在消费级和工业级无人机市场分别占据全球70%和50%的份额。同时，深圳积极布局eVTOL（电动垂直起降飞行器）等新兴领域，吸引峰飞航空、沃兰特、卓翼智航等企业落户，推动载人空中交通商业化试点。在推动无人机物流配送与传统物流网络深度整合方面。顺丰与深圳地铁集团合作打造“空铁轨联运”物流驿站，通过无人机将配送时效提升50%以上。美团无人机在深圳实现配送单量突破30万单，推动传统制造向智能化升级。农业现代化与低空技术结合方面。农业领域通过无人机植保、播种等应用实现降本增效。大疆农业无人机全球累计作业面积突破75亿亩次，农药利用率提升10%以上，同时通过多光谱遥感技术指导精准施肥，减少碳排放。

五、关于加强人才培养

我市目前已建立覆盖低空经济产业在内的各领域、各层次人才的综合政策体系，一是具体在技能人才培育方面，面向基础性技能人才，实施职业技能提升补贴、企业新型学徒制培训、产教技能生态链学徒制培训等6项培训补贴政策。面向高技能人才，精准实施技能菁英遴选培训、鹏城工匠评选表彰、高层次技能人才特支项目、引进特聘岗位技能人才项目等激励政策，最高每年予以60万元奖励资助。面向机构院校、行业企业等各类市场主体，支持设立高技能人才培训基地、技能大师工作室等终身职业技能培训载体，实施载体提质扩容、技能人才培养等6类奖补项目，最高奖补100万元。二是我市积极引导高校加快布局航空航天和低空经济相关学科专业，扩大人才培养规模，提升人才培养质量。南方科技大学、哈尔滨工业大学（深圳）、中山大学（深圳）校区等高校开设了航空航天相关学科专业，深圳技术大学和深圳职业技术大学开设了无人驾驶航空器系统等相关学科专业，填补低空经济领域人才缺口。下一步，我市将进一步引导全市高校加大对低空经济领域人才的培养力度，建立多层次、多渠道的人才培养体系。鼓励高校和科研机构开设相关专业课程和培训项目，为低空经济发展提供有力的人才保障。

再次感谢您对深圳低空经济发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局 2025年6月13日

---------------------------------------------------