**密级：**公开

建议第20250450号

**案 由**：关于进一步重视民营企业，促进专业服务业高质量发展的建议

**提 出 人：**黄维芬,吴清标,李咏霞,李学武,杨乐,杨瑞,梁真,梁锐,欧贵成,王岚,罗江萍,肖幼美,蔡建光,许少琼,郭娟,金诗玮,闵齐双,陈家发,陈晓云,黄迈(共20名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),市发展和改革委员会,市财政局,市科技创新局

**内 容：**

一、背景

党的二十大报告提出，“要构建优质高效的服务业新体系”“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”。2025年2月17日，习近平总书记在民营企业座谈会上强调，“党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变”、“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放”。党和政府再次发出力挺服务业和民营经济发展的最强音，也宣示了大力促进服务业、民营经济发展壮大的坚定决心。

深圳作为改革开放前沿、粤港澳大湾区的核心引擎之一、中国特色社会主义先行示范区，民营经济是深圳高质量发展的重要基础，是深圳加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市的重要力量，而现代服务业作为民营经济的重要组成部分，是深圳产业升级的关键领域，深圳民营企业更是科技创新的主力军，也是深圳现代服务业高质量发展的有力支撑。同时，深圳专业服务机构既是民营企业的“基础设施”，也是城市治理、资本运作、产业转型的“润滑剂”。深圳专业服务机构集群式发展，全市会计审计、法律及争议解决服务、管理咨询、检验检测认证、知识产权、建筑及相关工程、评估等高端服务业机构数量正逐年上升，已成为深圳城市经济转型升级的核心引擎。2024年，全市民营企业数量超260万家、增长10万户以上，民营经济已占据全市企业总量的97.3%，贡献了50%的GDP和70%的税收收入。

2023年，广东发布了《 关于促进民营经济发展壮大 进一步推动民营经济高质量发展的实施意见》，深圳发布了《关于促进民营经济做大做优做强的若干措施》《深圳市推动总部经济高质量发展的实施意见》，在双重政策驱动下，现代服务业增加值突破2.1万亿元，占GDP比重达68.4%，形成以专业服务、科技服务、信息服务为主导的现代化产业体系。到2025年，深圳服务业增加值将突破2.5万亿元，现代服务业增加值占服务业增加值比重达77%。

综上，在此背景下，深圳专业服务业民营企业既面临重大机遇，也需直面行业发展的深层次挑战。因此，进一步重视民营企业，促进专业服务业高质量发展，非常有必要。

二、存在的问题

（一）政策精准度与协同性的粘合，有待进一步提升。尽管省、市两级及行业协会已出台多项支持民营企业和专业服务业发展的纲领性文件，但现有扶持政策多聚焦“普惠性”减税降费，针对专业服务业特性（轻资产、高人力成本）的专项政策较少，且知识产权质押融资、数据资产入表等创新机制落地效果未达预期，导致民营企业在享受政策优惠时存在困惑和障碍、企业合规成本增加。

（二）数字化转型滞后，技术赋能不足，融资结构性矛盾。尽管深圳在数字经济领域领先全国，但专业服务业数字化渗透率仅为30%，低于制造业45%，AI评估模型、区块链存证、大数据咨询等新技术应用尚未普及，导致收入效益不佳、服务效率与附加值偏低。同时，深圳证券交易所在审的37家现代服务业IPO企业中，有28家因“续盈利能力存疑”被暂缓审议。知识产权质押融资规模仅占全市企业贷款余额的2.1%，较北京低1.7个百分点。私募股权基金对专业服务领域的投资额连续三年下滑，2024年降幅达12.6%，资本更倾向流向短期回报率更高的互联网平台经济。

（三）复合型人才结构性短缺，高端人才供给与产业升级需求出现结构性错配。行业面临“高端人才难引进、青年人才留不住”的双重困境。以工程造价为例，既懂BIM技术又熟悉国际工程标准的复合型人才缺口达40%，薪酬竞争力较金融、科技行业差距显著。同时，全市持有ACCA、RICS等国际执业资格的从业人员仅占专业服务人才总量的7.3%，较上海低4.5个百分点。智能估值、ESG咨询等新兴领域的人才缺口率达38%，职业资格互认进展缓慢，粤港澳三地仅有12项专业资质实现跨境备案，制约深港专业服务一体化进程。人才公寓供给不足导致近三年深圳评估师流失率攀升至年均9.2%，显著高于北京5.3%的水平。

（四）品牌竞争力不足，跨境服务能力薄弱。深圳专业服务业以中小微企业为主，占比超90%，业务同质化严重，缺乏具有国际影响力的本土品牌。以资产评估行业为例，全市超300家机构中，营收过亿的企业不足5家，难以形成规模效应和协同创新能力。深圳企业“走出去”需求旺盛，2024年对外投资额达180亿美元，但本土专业服务机构中具备跨境服务资质的企业不足10%，海外服务网络、国际规则对接能力明显滞后于四大会计师事务所等外资机构。同时，数据要素市场化配置机制尚未健全，全市72%的公共数据仍未向专业服务机构开放，制约评估中的大数据建模应用。

三、建议

（一）优化“全生命周期政策供给”，激发创新活力。建议设立“领军企业培育库”，对营收超1亿元的专业服务机构加大政策扶持和补贴支持，给予备案绿色通道，优先参与国内行业标准制定。如结合专业服务企业实际发展情况，将《深圳市推动总部经济高质量发展的实施意见》中的“现代服务类”“上一年度地方财力不低于1000万”进行适度调整，调整为“上一年度地方财力不低于500万”，给予专业服务机构更大的发展信心。同时在深圳综合改革试点框架下，率先在专业服务业领域推行“沙盒监管”机制，允许在数据资产估值、碳汇计量等前沿领域开展创新业务试点孵化。建议修订《深圳经济特区行业协会条例》，赋予专业服务类行业协会技术标准制定权，建立健全与香港测量师学会等机构的常态化互认机制。

（二）搭建“数字赋能平台”，推动行业转型升级。推动设立一定规模总额的专业服务业发展基金，重点投向智能估值系统研发、ESG评价模型构建等核心技术领域。建设行业云脑，由市有关部门牵头，搭建“专业服务业大数据中心”，归集相关案例、参数等数据资源，企业可按贡献度获取数据使用权。打造元宇宙专业服务场景，在城市更新领域试点“数字孪生评估系统”，实现拆迁补偿方案的实时三维推演，相关研发费用享受加计扣除。试点开展数据资产入表改革，授权第三方评估机构参与政府数据资源价值评估，推动形成可交易的数据资产包。

（三）构建“人才强基计划”，破解高端人才瓶颈。建议在南方科技大学等高校增设“智能评估与风险管理”交叉学科，推行“双导师制”培养方案，要求学生在资产评估机构完成不少于800小时的实务操作。实施“湾区专才交流计划”，对聘请港澳注册测量师且在深执业满3年的机构，设立一定的标准给予用人补贴。建立专业服务人才技能等级与薪酬指导价联动发布机制，将区块链认证评估师、绿色金融分析师等新兴职业纳入深圳市紧缺人才目录。支持行业头部企业联合建设“数字孪生实训平台”，利用VR技术还原跨境并购估值、大型基建工程审计等复杂业务场景。适度给予专业服务业人才奖励和补贴，将人才留在深圳、发展在深圳，赋能总部经济高质量发展，助力大湾区打造人才高地。

（四）是推动行业整合，创新跨境服务模式。建设特色集聚区，打造“专业服务业创新走廊”，支持龙头企业整合上下游资源，对成功并购年营收且并入综合财务报表的超1亿元的专业服务机构给予一定金额的奖励。集聚会计审计、法律及争议解决服务、管理咨询、检验检测认证、知识产权、建筑及相关工程、评估等专业服务机构，提供一定的租金补贴、共享数据中心等配套。对标国际规则，建立“数据跨境快捷通道”，实行“负面清单+备案制”出境管理，将审查周期压缩至15个工作日内。同时，在数字人民币应用场景拓展中，优先选择专业服务机构开展跨境智能合约、跨境支付结算等创新试点。

**答复内容：**

A类

市工业和信息化局关于对市七届人大六次

会议第20250450号建议答复意见的函

尊敬的黄维芬等代表：

您在市七届人大六次会议上提出的第20250450号《关于进一步重视民营企业，促进专业服务业高质量发展的建议》收悉。非常感谢您对民营企业发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、关于优化“全生命周期政策供给”，激发创新活力的建议

一是在政策制定过程中已充分考虑不同行业营收、税收等数据情况，在2023年修订总部经济政策过程中，市发展改革委已组织开展主要行业调查研究，对认定标准予以优化。比如，专业服务业认定标准大幅下降，从此前不低于4000万元地方财力下调为科学研究和技术服务业企业不低于2000万元、会计师事务所和律师事务所不设地方财力门槛。后续，市发展改革委将进一步组织开展政策修订，结合不同行业的发展特性和经营特点，优化调整对应标准。

二是在2024年印发出台《深圳市促进科学研究和技术服务业高质量发展实施方案》，提出对科学研究和技术服务业高成长性企业建立企业服务机制，提供科技金融、成果转化一条龙服务支持。鼓励高成长性企业建立概念验证中心和中小试基地，提升科技成果转化能力。用足用好科技创新种子基金，对高成长性企业加大投资力度。

三是加强服务业1+N+X政策体系落地的统筹指导和监测调度，印发实施《深圳市推动专业服务业高质量发展实施方案（2024—2026年）》，广告、人力资源、会计等细分领域已出台专项支持政策，推进专业服务业融合化、高端化、数字化、绿色化、国际化、特色化转型升级。

下一步，市发展改革委将持续做好总部经济政策修订工作，加强对专业服务业机构调查研究，结合实际情况进一步修改完善总部企业认定标准；抓好《深圳市推动专业服务业高质量发展实施方案（2024—2026年）》统筹落实，加快打造一批行业特色突出、具有国际影响力的专业服务业集聚区和专业服务业园区，协调推进高端专业服务机构引进和本土专业服务机构培育；进一步建立健全专业服务业领域高成长性企业“一企一策”和政企直通车机制，强化专业服务机构市场供需对接，推动各行业主管部门加快人力资源跨境服务平台、粤港澳大湾区涉外律师学院等跨境服务平台载体建设，促进专业服务业高质量发展。

二、关于“数字赋能平台”，推动行业转型升级的建议

深圳高度重视通过“数字赋能平台”，推动行业（产业）转型升级。

（一）在“数字赋能平台”建设方面。

现已建设“深i企”平台，立足“全市一站式市场主体培育和服务平台”的发展定位，围绕“政策一站通、诉求一键提、业务一窗办、服务一网汇”功能目标，搭建政策、政务、诉求、供需对接、产业空间等板块功能。截至2025年5月底，“深i企”平台累计注册市场主体达371万家，访问量达1.18亿次，已成为深圳市场主体易用爱用常用的企业服务综合平台。同时我市也在探索建设面向产业提供专业化服务的“数字赋能平台”。

2024年我市成为首批中小企业数字化转型试点城市之一。严格按照《财政部 工业和信息化部关于开展中小企业数字化转型试点工作的通知（财建〔2023〕117号）》《中小企业数字化转型城市试点实施指南》的要求，基于“深i企”平台，建设了“深圳市中小企业数字化转型公共服务平台”，推动完成了以下几方面任务：一是建立健全工作制度，我们在深圳市中小微企业（民营经济）发展工作领导小组机制基础上，统筹各区以及发改、财政、政数、市场监管等相关部门，组建中小企业数字化转型城市试点工作专班，统筹推进城市试点项目整体规划，加强实施力量保障。另外，我们组织科研院校、行业机构、行业专家、银行金融等资源，建设深圳市中小企业数字化转型赋能中心，协调解决疑难重点问题，建立调度推进机制；二是加强政策保障，我们紧密会同财政部门，印发《深圳市中小企业数字化转型城市试点行动计划（2024—2025年）》《深圳市中小企业服务局中小企业数字化转型城市试点资金支持实施细则（深中小企规〔2024〕2号）》，明确试点重点任务和扶持标准；三是构建中小企业数字化转型标准体系，《制造业数字化转型互联互通技术要求》深圳地方标准已于4月7日获批立项，将填补制造业数字化互联互通技术规范领域的标准空白，首次系统构建覆盖研发设计、生产制造、供应链、管理决策全链条的技术框架，企业仅需简单配置即可实现跨系统、跨平台数据无缝流转，大幅降低企业在数字化转型过程中的数据集成费用，降低企业数转难度，加快制造业产业数字转化转型推进进度。四是提升数字化转型产品供给质效，我们以试点工作为契机，出台《深圳市中小企业服务局中小企业数字化服务商扶持计划操作规程》，2024年已拨付市级配套资金5350万元奖励一批（25家）成长性好、服务能力强、惠企力度大、服务绩效不错的综合与非综合服务商，引导超1.4万家中小企业上云上平台，其中专精特新中小企业2851家。组织超20场政策宣贯与供需对接活动，服务中小企业620家、数字化服务商及行业机构135家。陆续出台企业服务手册、服务商服务手册等，为中小企业数字化转型提供坚实支撑。五是释放供应链金融数据要素价值。协调ERP厂商、工业互联网标识服务商、第三方认证服务机构与金融机构联动，基于ERP系统可反馈出企业实时业务数据（订单、生产、物流等）特性，建立独立信用评价体系和实时监控体系，替代传统资信与抵押担保模式，实现风险精准识别与动态预警，以数据互信推动产业链上下游协作，让企业降低因资信受损就无法融资投产的风险，提升企业的融资能力，确保其资金链的稳定。六是引入DeepSeek AI助手。基于DeepSeek大模型能力，训练垂直行业专用AI模型，自动分析企业数据，精准识别企业需求，并通过逻辑推理链技术生成定制化转型报告。推出“AI数转管家”服务，融合政策库、技术标准库及行业案例库，实现7×24小时在线咨询解答，精准推荐转型方案。我们相信通过以上方式可以大力促进深圳数字化转型产业的发展，在试点行业取得一定的成绩与模式后，将进行全行业推广，从而促进大中小企业融通发展和产业链上下游协同。

（二）在政策制定方面。

深入贯彻落实财政部《企业数据资源相关会计处理暂行规定》文件精神，市财政局多措并举推动我市数据资源入表工作。一是印发《深圳市财政局关于加强企业数据资源相关会计处理的通知》《深圳市财政局关于加强我市注册会计师行业开展企业数据资源入表审计工作通知》《深圳市财政局关于加强我市资产评估行业开展数据资产评估工作的通知》等指引，服务引导我市企业实现数据资源入表。二是会同市会计学会、市财政学会、市注协组织举办约1500人的全市数据资源入表业务培训会，会同深圳数据交易所举办数据资产入表推介会等，现场为相关企业答疑解惑，进一步推动我市企业加快实现数据资源入表，规范相关会计处理，强化会计信息披露，为我市企业后续实现数据资源入表打下坚实基础，扎实推进相关工作有序开展。

三、关于“构建“人才强基计划”，破解高端人才瓶颈的建议

一是由市发展改革委统筹推进建设全市39个专业服务业集聚区，高标准建设前海湾、太子湾、九围、坪山中心区、光明中心区等现代服务业类总部经济集聚区，持续集聚高能级专业服务机构落户。瞄准培育未来支持深圳经济发展的领军企业目标，加快开展高成长性企业梯队培育，形成一批专业服务业高成长性企业清单，助力企业加速成长为行业领军企业。二是由市财政局在人才经费保障上，积极与市委人才办对接，牵头做好全市人才相关工作的经费保障，按照政策规定保障财政经费稳定投入，发挥财政资金使用效益。同时，协同市委人才办及各部门做好“三个更加”各项具体人才政策的研究制定，配合人才工作主管部门做好人才平台建设、港澳台人才交流等各项工作。持续研究优化相关政策，同时做好政策宣传，进一步提升政策覆盖面和有效性，更好支持专业服务业人才在深发展。

四、关于推动行业整合，创新跨境服务模式的建议

（一）关于推进行业会计评估机构整合和国际化发展。

一是由市财政局指导行业协会，开展本土头部会计和评估机构的走访调研，了解机构诉求，摸清机构合并重组意愿。经沟通交流，我市现有3家本土会计师事务所有与其他会计师事务所合并重组意愿。二是市财政局多次赴北京拜访财政部会计司和中国注册会计师协会、中国资产评估协会，探索推进行业高质量发展、提升监管效率、业务质量等举措。配合财政部会计司在深开展本土会计师事务所建设调研工作，主动邀请财政部会计司赴前海考察会计行业聚集发展状况，争取上级部门支持我市探索深港澳会计合作交流创新事项；三是支持前海管理局出台《支持前海深港会计、资产评估行业联动发展措施》，探索开展深港两地会计合作交流。指导行业协会召开“服务业重点高成长企业工作会议”、“企业‘出海’服务平台工作座谈会”等专题会议，研究推荐我市重点高成长性企业清单，帮助我市本土会计师事务所“出海”拓展国际市场。

（二）关于营收奖励、租金补贴等配套支持。

目前我市市区两级对专业服务业的补贴支持覆盖多个领域，包括法律服务、会计服务、高端服务业等，积极支持总部企业培育、人才引进、职业培训等。建议优先统筹市区两级资源、用足用好现有政策，如确需修订相关政策，拟由相关主管部门先行研究，统筹考虑政府和市场的关系，合理设置政策门槛，充分体现政策引导促进作用，市财政局将按职责积极做好配合。

再次感谢您对民营企业发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月20日

（联系人：翟羽辉，电话：82975822）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会代表工委、市政府督查室

---------------------------------------------------