**密级：**公开

建议第20250479号

**案 由**：关于打造深圳智能网联货车城市级应用标杆城市的建议

**提 出 人：**钟永健(共1名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),市交通运输局

**内 容：**

作为人工智能在物流配送领域深度融合创新的应用，智能网联货车可助力深圳抢抓全球汽车产业重构的机遇，以用促产，充分发挥深圳智能网联汽车和物流基础的优势，以科技创新助力新质生产力发展，发展更具国际竞争力的现代产业化体系。

一、案由

（一）深圳发展智能网联货车的意义

在推动高级别自动驾驶技术在物流配送领域应用方面，深圳已具备立法政策支撑、产业集聚、场景经验等先发优势，初步实现了自动配送领域的功能型无人车常态化、多元化场景运营试点。吸引美团、顺丰、京东、新石器等多家相关科技企业集聚，累积投放超300台车辆，示范应用订单超100万单。

市层面高瞻远瞩，在顶层规划上明确支持自动配送规模化应用，同时推出“分级开放、逐级进阶”的开放道路技术指引，区层面龙华区在超大城市率先开放城市中心地带支持自动配送试点并发布政策保障，坪山区则出台了国内首个区一级全域开放政策，已开通近30条自动配送车示范线路。

在人工智能发展驱动下，自动驾驶技术走向成熟，能够支撑各类复杂路况，安全性得到了充分验证。自动配送产业也正迎来“试点小范围测试”转向“城市级规模化应用”的关键阶段，呈现出全场景、多车型、车规级、产品化、规模化的趋势。深圳市应紧抓产业变革机遇，持续支持自动配送领域发展，在探索功能型无人车经验基础上，为符合发展趋势的智能网联货车创造落地条件，有望推动深圳成为国内首个实现城市级规模化自动配送应用的标杆。

从产业价值看，将推动深圳智能网联汽车产业聚集土壤日益深厚，进一步吸引传感器、计算芯片、线控底盘、通信系统、解决方案、数字平台等科技企业进驻深圳，形成万亿级产业规模。从应用价值看，深圳作为国际消费中心城市，日均配送订单需求超2000万单，市场需求旺盛且增长迅猛，位居超大城市首位，日均快递业务配送订单超过1700万单/天，在全国排名第三。在“建设具有全球重要影响力的物流中心”战略规划下，2025年深圳全市物流业增加值有望突破4000亿元，从社会价值看，自动配送催生了区域安全员、车辆维修员、充换电保障等新型工种，可打通停车、充换电、接驳、仓配的自动化链条，降低交通隐患和减少拥堵，对提升城市道路资源利用效率效果显著。

（二）深圳发展智能网联货车的挑战

经过数年的技术沉淀和反复验证，我国自动配送应用正蓄势待发，核心零部件国产自研能力不断增强，产业链逐步完善，量产成本持续降低，已通过多年的常态化运营完成安全验证和监管经验积累，成为全国各地竞相布局的战略新兴产业领域。近年来，华东城市如杭州、苏州、合肥等在推动相关领域立法政策出台、路权全域开放、牌照审批等方面显著提速，力求推动自动配送城市级规模化应用，招引上下游产业集聚。

就打造全国首个城市级自动配送应用标杆而言，深圳在功能型无人车领域已经在全国率先迈步，下一步可依托产业基础优势重点抢占发展智能网联货车。从所需条件看，各地布局加快，深圳虽然形成了全国领先的政策体系，但智能网联汽车的政策、路网及牌照存在发展提速的空间，而无人化政策开放的力度和速度对技术创新和商业模式探索至关重要，同时亟需适配产业发展将设施布局纳入顶层规划。

从国内外经验看，无人化开放已成为各地支持产业创新的重要突破口。美国凤凰城、洛杉矶、旧金山、奥斯汀等城市已开放全城24小时全无人商业运营和发放超过1400张全无人牌照，并拟为特斯拉进一步放宽政策限制以支持其商业化运营计划。广州市在立法中已经明确鼓励智能网联汽车全城开放，且计划在2025年底前实现全无人的全市运营，并已向多家企业颁发全无人测试运营牌照，覆盖白云、花都、番禺、黄埔、南沙、海珠等6个行政区全域3247公里，保障了文远知行、小马智行等科技独角兽的上市。杭州市在去年已经开放全市建成区作为智能网联车辆测试应用区域，包括8个主城区和桐庐县共计3474平方公里。

二、建议

建议发挥深圳市产业优势和探索经验，以自动配送创新应用推动现代化产业发展为指引，为智能网联货车在物流配送领域的应用成熟创造各方面条件，支持逐步开放全城高价值区域的无人化路网，把深圳市打造成国内首个城市级全场景自动配送应用标杆，竞逐人工智能在交通领域的Deepseek应用爆发时刻，吸引万亿产业集聚成熟。

一是积极推动智能网联货车无人化的政策许可，抢占国内从上路测试到无人化应用的政策高地。加速落实市级统一的无人化上路准入管理办法制定，由市级统一发放全无人上路许可，打通各区从测试应用到全无人许可的互认，简化申请流程。

二是支持智能网联货车的城市级路网开放和规模化应用。2025年加速全市智能网联汽车道路开放进展，实现全城有人自动驾驶的路网开放，以支持企业技术测试与应用验证。2026年逐步审批开放全城全无人路网，以支持企业规模化应用和商业模式闭环。同时推动自动配送场景所需的停放、充换电、接驳等配套设施纳入顶层规划，率先推动等有条件的行政区试点沿路设置动态停装卸区域。

**答复内容：**

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议第20250479号建议答复意见的函

尊敬的钟永健代表：

您在市人大七届六次会议上提出的第20250479号建议《关于打造深圳智能网联货车城市级应用标杆城市的建议》收悉。非常感谢您对深圳智能网联货车发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、关于“积极推动智能网联货车无人化的政策许可，抢占国内从上路测试到无人化应用的政策高地”的建议

当前，自动驾驶技术正处于快速发展阶段，商业化应用场景不断拓展。深圳身处科技创新前沿，具备较为完善的智能网联基础设施和政策支持体系，有望率先实现城市级自动驾驶配送的商业化落地。

在功能型无人车试点应用方面。2024年以来，我市多部门协同推动累计超200台功能型无人车在坪山、龙华、龙岗、宝安多个区开展城市配送物流试点应用，覆盖了外卖、快递、商超等多种场景，吸引了美团、顺丰、京东、新石器、白犀牛等头部企业集聚深圳落地，获批全国部委首个自动驾驶货运（智慧交通专项）标准试点，发展成效初现。2025年，我市组织美团、顺丰、新石器等企业，聚焦“干线运输+支线分拨+末端配送”等场景，打造无人机+无人集卡+无人微货+无人配送车等多模式一体协同的空地无人物流网络。

在功能型无人小车立法方面。市汽车办会同市交通运输、城管和综合执法、公安交警局和各区政府，联合行业头部企业，在前期1.0道路测试和示范应用的基础上，进一步扩大试点范围，研究制定《关于开展深圳市功能型无人小车运营试点的通知》，推动无人小车在全市范围内跨区域运营。

同步梳理《深圳市加快推进功能型无人小车高质量发展行动计划》，系统推进全链条工作优化，聚焦关键任务部署，确保各项工作按计划有序展开，为全面落实功能型无人小车高质量发展奠定坚实基础。

二、关于“支持智能网联货车的城市级路网开放和规模化应用”的建议

在物流配送领域，高级别自动驾驶技术的规模化部署将显著提升末端配送效率、降低运营成本并优化城市物流体系。此举不仅将打造自动配送的“深圳样板”，更将为全国自动驾驶商业化应用提供可复制的技术标准和运营经验，进一步巩固深圳在智能网联领域的领先地位。

在智能网联货车规模化应用方面。依据“车路云一体化”试点建设相关内容，拟打造通港大道（港区一路—深汕大道）“车路云一体化精品示范路线”，结合车路云规模化应用场景应用逻辑和技术需求，实现覆盖港深通关车辆、汽车零部件物流配送车、L4级自动驾驶重卡物流车、港口车辆运输集卡、集装箱牵引车等车端使用群体的行驶场景的安全高效出行，赋能整车企业/智驾公司的有条件自动驾驶和辅助驾驶功能的研发测试和智能网联汽车的规模化应用部署。

在推动高级别自动驾驶实用化方面。为落实《深圳经济特区智能网联汽车管理条例》，市汽车办积极推动深圳市有条件自动驾驶汽车上路通行试点工作，会同市交通运输局、市公安局交通警察局编制了《关于开展深圳市有条件自动驾驶汽车上路通行试点工作的通知》，截止目前，已向相关单位多次征求意见，同时与行业头部企业深入探讨技术安全要求、保障措施等内容，积极探索L3级自动驾驶规模化应用。

接下来，市汽车办将坚持守正创新，按“小步快跑”的模式，以高级别自动驾驶汽车规模化落地为目标，通过有条件自动驾驶汽车上路通行的落实为智能网联货车在城市复杂场景下的安全性、可靠性和合规性评估提供重要参考，同时在法规保障、技术验证、运营管理等方面探索出可行路径，为智能网联货车的落地铺就坚实的前期基础，助力其加速迈向商业化应用。

再次感谢您对深圳智能网联汽车产业发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月17日

---------------------------------------------------