**密级：**公开

建议第20250516号

**案 由**：关于加快推动智能汽车产业发展，抢占新能源汽车“下半场”先机的建议

**提 出 人：**宫清,刘剑洪,夏枫,张仲华,徐彪,杜量衡,江锦意,王丽(坪山),袁庆,谌凯,赵大运(共11名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),市发展和改革委员会,市交通运输局,市公安局

**内 容：**

一、背景

习近平总书记强调，我们正面对着推进科技创新的重要历史机遇,机不可失,时不再来,必须紧紧抓住。伴随着人工智能与新一代信息通信技术为代表的新一轮科技革命进程，新能源汽车作为新技术集成应用的最佳载体之一，正在加速向智能化转型，智能汽车已经成为国际汽车产业发展战略方向与竞争焦点。2024年，我国乘用车L2及以上辅助驾驶和智能座舱的渗透率已分别达到55.7%和71%。电动汽车百人会预计，2025年将进一步提升至65%和76%，基础智能化功能将成“标配”。同时，高阶智能化如高速NOA、城市NOA等功能正迅速普及至10万至20万元车型，降低用户体验门槛。

深圳新能源汽车产业一直领跑全国。2024年，深圳新能源汽车产量超过290万辆，成功卫冕“中国新能源汽车第一城”。2024年11月14日，我国新能源汽车年产量首次突破1000万辆，其中深圳占比近五分之一。深圳已形成涵盖整车、动力电池、电机电控、智能座舱、自动驾驶、充电基础设施等领域的完整产业链，拥有超过2700家智能网联新能源汽车产业链企业。凭借雄厚的技术积累和创新能力，深圳在智能化下半场大有可为。

二、面临风险挑战

一是智能化转型加剧汽车产业供应链风险。新能源汽车正从传统功能属性转变为由数据决定体验、软件定义产品的智能终端，延伸产业链至芯片、操作系统、计算平台、AI算法、激光雷达和云控平台等软硬件领域，涉及众多前沿技术，并伴随大量“卡脖子”难题。例如，我国自主车规级芯片90%以上依靠进口，国产车用智能操作系统多基于国外内核，市场占比低于5%，且缺乏全流程研发验证工具链。当前，美国借“长臂管辖”、出口管制和单边制裁强化对华技术封锁，使车企在车规级高性能、高算力和AI芯片、车用操作系统和工业软件等领域面临瓶颈，特别是芯片领域，美国出台的限制政策对产品未来的规划及供应产生了很大的影响。

二是算力基础设施与技术创新需求存在代际落差。算力是推动智能驾驶发展的核心动力。随着智驾算法的快速更新迭代，对算力的需求急剧增加。据电动汽车百人会数据，在端到端智能驾驶领域，起步算力需求为1 EFLOPS，当前车企平均算力达到3 EFLOPS以上，但距离未来理想目标100 EFLOPS有显著差距。随着数据量的指数型增长，数据清洗、挖掘和标注等工作也需要强大的算力支持。然而，相较于智驾的技术发展和算力需求的膨胀的现实，算力集群的建设属于基础设施建设，其建设速度完全匹配新技术发展的速度有一定难度。

三是地理信息数据监管与产业创新存在制度性摩擦。数据的需求日益增长。据电动汽车百人会预测，2025年L2及以上智能网联车每年上传数据量将超7万PB，2030年汽车数据产业市场规模接近6000亿元。然而，《中华人民共和国测绘法》规定，智能网联汽车车端数据属于地理信息数据，其采集、存储、传输和处理需通过合规服务商进行监管。由于测绘合规要求严格，智驾算法部门获取数据门槛高、效率低，导致算法训练受限，形成地理信息数据监管与产业创新之间的制度性摩擦。

三、相关建议

一是构建完整产业生态。建议深圳市聚焦于培育和吸引产业链上下游企业，形成完整的产业生态。通过整合资源、优化配置，推动各环节协同发展，加速核心技术突破，确保智能汽车产业可持续发展。

二是强化推进算力基础设施建设。加强智能网联汽车所需的基础设施建设，包括5G通信网络、高精度地图、智能交通信号系统等，以支持车辆与道路、车辆与车辆之间的智能互联。同时，推进算力集中、基础模型共享、软硬件协同和生态共建，满足智能驾驶对高算力的需求。

三是加快立法与商用化应用。制定有利于智能驾驶发展的政策法规，如开放道路测试区域、简化审批流程等。鼓励和支持企业在出行服务、物流配送、环卫作业等领域开展智能网联汽车的商业化应用，通过实际运营收集数据，优化服务，提升用户体验。

四是建立数据流通交易机制。推动各大智驾厂商建立数据流通、交易机制。在深圳探索时空数据产品化和交易流通，结合风险评

**答复内容：**

A类

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议第20250516号建议答复意见的函

尊敬的宫清等代表：

您在市七届人大六次会议上提出的第20250516号建议《关于加快推动智能汽车产业发展，抢占新能源汽车“下半场”先机的建议》收悉。非常感谢您对深圳市智能网联汽车产业发展的关心与支持。经认真研究，现答复如下：

一、关于“构建完整产业生态。建议深圳市聚焦于培育和吸引产业链上下游企业，形成完整的产业生态。通过整合资源、优化配置，推动各环节协同发展，加速核心技术突破，确保智能汽车产业可持续发展”的建议

我市新能源和智能网联汽车产业链生态圈初具规模，构建了囊括整车、动力电池、电机电控、智能座舱、智能驾驶、充电基础设施、汽车后市场等领域的完整产业链，集聚超过2700家汽车产业链上下游企业，形成龙头企业引领，产业链供应链高度协同的产业生态圈。围绕加快打造“新一代世界一流汽车城”产业发展目标，市新能源汽车产业办公室发挥深圳产业集群优势和区位优势，聚焦培育招引重点企业，推动重大项目落地，全力建设全球新能源汽车产业的创新研发中心、高端零部件设计制造中心、前沿技术应用示范中心和国际贸易枢纽中心，培育壮大共生共荣的“热带雨林”式产业综合生态。

5月31日粤港澳大湾区车展开幕式上，市新能源汽车产业办公室组织引望智能、京西智行、蔚来、芯驰科技等21家我市新能源汽车产业链新进成员进行集中展示，为我市加快打造“新一代世界一流汽车城”增添了新动能，提升全球新能源汽车产业“含深度”。

二、关于“强化推进算力基础设施建设。加强智能网联汽车所需的基础设施建设，包括5G通信网络、高精度地图、智能交通信号系统等，以支持车辆与道路、车辆与车辆之间的智能互联。同时，推进算力集中、基础模型共享、软硬件协同和生态共建，满足智能驾驶对高算力的需求”的建议

2024年7月，深圳市入选全国首批智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市，将分阶段实现车路云一体化高质量发展，研究制定《智能网联汽车“车路云一体化”应用试点工作方案》，坚持“需求导向、场景牵引、标准统一、成本集约、融合复用”原则，以智能网联应用场景为核心抓手，依托路侧基础设施升级改造，按照“条、块、场”建设思路，加快推进“车路云一体化”试点城市建设，重点打造3“条”精品示范路线（宝安机场-华为公司、深圳北站-福田口岸、深汕通港大道）和1“块”精品标杆区域（坪山区），以及智慧停车场、“智能物流不夜城”等具备商业闭环的特色应用“场”景，为“车路云一体化”试点提供深圳经验。

在算力基础设施建设方面，我市正全力推进国家重点项目如鹏城云脑III、开放智算中心等工程的建设，同时鼓励本地企业参与算力中心的建设和运营，推动国产智能计算芯片的大规模集群验证，全面提高自主可控的智能计算集群建设能力。通过加快构建“中国算力网”和粤港澳大湾区一体化算力服务平台，实现与韶关、贵安等地国家级算力枢纽的互联互通，研发异地异构算力互联平台，以支持多种类型任务的高效协同处理，促进智能计算资源与公共算力资源的有效共享。

三、关于“加快立法与商用化应用。制定有利于智能驾驶发展的政策法规，如开放道路测试区域、简化审批流程等。鼓励和支持企业在出行服务、物流配送、环卫作业等领域开展智能网联汽车的商业化应用，通过实际运营收集数据，优化服务，提升用户体验”的建议

为加快推动深圳市智能网联汽车产业规模化发展，推动智能网联相关技术落地应用，我局会同市交通运输局、城管和综合执法局、公安交警局等有关单位密切配合。一是在国家部委的相关法律法规的基础上，探索进一步扩大智能网联汽车的应用范围。我局在国家相关部委出台的《关于开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作的通知》等相关文件的基础上，积极探索高阶智能驾驶规模化落地应用，推动有条件自动驾驶汽车在全市范围内上路通行试点工作。二是推动无人功能小车的大规模应用。我局会同市交通运输局、城管和综合执法局、公安交警局和各区政府，在前期1.0道路测试和示范应用的基础上，进一步扩大试点范围，推动无人小车在全市范围内跨区域运营。三是积极配合相关的立法讨论。我局参加近期深圳市人大常委会法工委组织召开的立法项目储备工作研讨会，深入讨论了无人小车等领域进一步扩大规模发展存在的法律保障问题，为无人小车产业高质量发展以及大规模商业化应用提供立法保障。

截止目前，全市累计开放测试示范道路2101公里，全市投放自动驾驶车辆超800台。在坪山、南山区投放自动驾驶出租车开展常态化载人示范；巴士集团在前海落地全国首批自动驾驶公交20台，开通4条自动驾驶公交示范线路。在物流配送领域，坪山区全域落地71台无人配送车开展常态化配送服务；龙岗区携手新石器、顺丰开通90余条无人配送线路。在环卫作业领域，近300台无人环卫车在福田、南山、龙岗等核心城区开展常态化清扫作业。

今年粤港澳大湾区车展期间，市交通运输局发布了深圳交通信息汇聚平台，该平台创新“申报即更新”机制，打通企业-政府-车企链路，为智驾车辆实时推送施工占道、标志标牌更新、隧道事件、高速公路ETC车道等关键动态信息，辅助自动驾驶路径规划和系统决策，为车辆上路运行加上路侧信息“安全带”。建成智能网联汽车监管平台1.0，首创全链条全周期监管体系，大幅压缩业务周期，并实现全市道路风险动态评估；落地自主泊车2.0，打造“车场云”闭环场景，实现高精度车位引导、全流程监控和无感泊车等。这些成果将依托深圳市车路云“4+3”平台体系，加速智慧交通全场景应用与管理的数字化转型。

四、关于“建立数据流通交易机制。推动各大智驾厂商建立数据流通、交易机制。在深圳探索时空数据产品化和交易流通，结合风险评估与安全审计，确保地理信息数据高效使用”的建议

数据流通交易方面，市政务和数据局指导深圳数据交易所建立数据流通交易平台和制度标准体系。截至5月，数据交易所累计上市标的超3500个，围绕重点应用场景打造超20个特色数据专区；吸引平台参与主体近5000家。围绕登记、定价、撮合、交付等环节，已出台19项管理办法、32项规则指引、9项技术规范，参与25项标准编制，为智驾企业等各类市场主体数据场内交易提供支持。目前，市规划和自然资源局正与福田区积极对接，结合全市公共数据授权试点推进，围绕不动产等数据探索推时空数据授权运营。

地理信息数据高效使用方面，市规自局印发《市规划和自然资源局关于扩大高精度地图试点范围的通知》，扩大高精度地图试点数据采集范围，将深圳市全域市政道路（包括高快速路、主干路、次干路和支路，不包含园区、小区内部道路）列入采集范围。向华为、百度、比亚迪等试点企业解读相关政策，支持其在深圳全市域开展高精度地图数据采集，鼓励试点主体编制试点实施方案并备案。目前迪派乐智图已备案2025年深圳市智能网联汽车高精度地图试点方案。通过省市合作方式，联合审查深圳市高精度地图数据，目前已向迪派乐智图发放深圳第一张智能网联汽车轻高精度地图审图号。

再次感谢您对深圳智能网联汽车产业发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月19日

（联系人：廖广利，电话：19925285088）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会代表工委、市政府督查室

---------------------------------------------------