**密级：**公开

建议第20251018号

**案 由**：关于建设具有国际影响力的深圳开源生态的建议

**提 出 人：**楼仙英,梁沪明,黄启成,黄正龙(共4名)

**办理类型：**主汇办

**承办单位：**市工业和信息化局(主办),市科技创新局,市教育局

**内 容：**

一、背景

面对中美竞争及新国际格局的挑战，通常的以支持企业日常运营为目标的依法合规思路不足以应对以国家安全为由的经济竞争，从企业层面，必须构建战略法务能力，以战略性思维和国际化视角为核心进行知识产权布局和保护，从国家层面，营造技术开源生态，以有效保护和促进中国技术和中国企业的发展。

知识产权保护与开源生态的组合拳将成为反制美国AI技术出口管制的不二选择，特别是开源和专利的组合。如果再结合海外知识产权布局、商业秘密保护、数据产品知识产权保护、消费者权益保护等法律组合，对于美国企业和美国盟友企业，都能发生巨大作用。

Deep seek的出台让我们看到建设自主可控的开源平台和大力发展开源生态有多么重要！

杭州深度求索人工智能基础技术研究有限公司研发的大模型DeepSeek-V3和DeepSeek-R1模型于2024年12月26日开源上线之后，美国国防部、美国海军、美国众议院、美国国家航天局等多部门担心在美国政府或关键基础设施中使用DeepSeek可能导致美国公民数据大规模流向中国，要求相关部门禁止使用DeepSeek。多名美国议员指控DeepSeek利用美国芯片技术漏洞，威胁美国国家安全，并呼吁立即升级出口管制、封杀中国AI系统在美应用。

2025年1月13日，BIS发布“人工智能扩散出口管制框架”的临时最终规则（“AI扩散框架新规”），该规则为美国对华人工智能技术管制的最新规则。在AI扩散框架新规下，BIS主要从两方面防止中国等受限国家的实体获取最先进的人工智能模型：一是增设了先进闭源AI模型权重的出口管制限制，即模型权重限制；二是设定了先进计算物项的全球出口管制限制和配额要求，即算力限制。

据目前公开信息可知，DeepSeek已经将模型权重开源，开源仓库（包括模型权重）统一采用标准化、宽松的MIT License，完全开源，不限制商用，无需申请。因此，DeepSeek目前采用的开源模式符合“已发表的技术和软件”，理论上不受控于EAR，而且，作为开源权重模型也不受控于AI扩散框架新规。

看起来DS没什么问题了，果然如此吗？

其实即使开源软件本身不受EAR管制，来源于美国的开源基金会、开源项目、托管平台所提供的服务器托管等服务或产品本身仍然是受美国EAR管制的。根据公开信息显示，DeepSeek使用的代码托管平台也是来源于美国的主流开源社区，如GitHub和Hugging Face。而GitHub声明“GitHub.com、GitHub Enterprise Server以及您上传至其中任一产品的信息都需遵守贸易管制法规，包括EAR。”因此，无法排除美国政府通过对来源于美国的开源平台施压使DeepSeek受制于EAR的风险。

此外，OpenAI指控DeepSeek使用其模型输出进行训练，使用了OpenAI的API，并以此来训练自己的模型。虽然目前从著作权法本身出发可能风险不大，但商业秘密保护和竞争法方面的风险还是有很大争议的。

众所周知，开源软件的传播有赖于开源基金会、开源项目、托管平台所形成的开源社区生态，我们政府已经做了很多事，但至今没有产生国际上广泛接受甚至我国软件工程师广泛接受的开源与托管平台，亟需我国自主可控的开源平台，构建成熟的开源生态，建立技术开源标准，与国际标准接轨，打造国际化的代码生态。

为什么国内尚未形成成熟的为国际上所接受的开源生态？也许是因为现有的做法政府力量太过主导，不太体现出开源文化。也许是因为宣传得不够到位，其实科技信息也需要文化宣传策略。地缘政治的冲突，一方面是经济竞争，一方面则缘于文化冲突。国外对我们的污名化，是需要我们开动宣传机器去洗白的。——开源生态建设其实也是一种文化影响力。

具体到深圳，做什么、怎么做？深圳的城市发展目标定位是建设“全球标杆城市”，这里“全球”对应的是“开放”，而“标杆”对应的是“竞争力”与“影响力”。深圳的优势在于离香港很近，深港合作也许能使得深圳能成为一个技术开源平台建设的合适地点，也许能建成一个“深圳开源生态”。

另外，深圳目前需要向全国、全球去吸引更多的专业技术人才和劳动力来建设最具全球影响力的城市，同时也需要向全世界展示深圳人才的影响力，在AI技术日新月异的当下，开源生态圈无疑是科技人才的大秀场。

二、建议

建议市工信局排摸现有深圳开源平台、回顾开源生态建设工作，根据各个技术领域，例如人工智能技术、机器人技术、无人机技术、RISC-V指令、芯片设计技术、通信技术、物联、自动驾驶等等诸多国际上标准较多、开源较多的技术领域，结合深圳市的重点产业发展目标，重新梳理与调整开源规则，加强宣传，树立类似于“圳品”一样的“深圳开源”品牌力。应该寻求宣传部门的力量，助力深圳开源生态的建设，应该借力与香港的紧密合作，毕竟香港在国际上是被广泛认可其国际化形象的。

建议工信局牵头相关部门，排摸深圳高校的技术开源现状，制订规划，通过对高校学生的宣传让深圳开源生态广为人知，通过来华留学生向世界带去深圳开源技术的信息。

同时，鼓励民间自发开展开源研究与开源平台建设，充分发动社会力量，繁荣开源生态圈。

**答复内容：**

市工业和信息化局关于对市七届人大六次会议

第20251018号建议答复意见的函

尊敬的楼仙英等代表:

您在市七届人大六次会议上提出的第20251018号建议《关于建设具有国际影响力的深圳开源生态的建议》收悉。非常感谢您对我市开源生态发展的关心与支持。关于“加强开源文化宣传、 开展开源平台建设，繁荣开源生态圈”的建议，我局经认真研究， 现答复如下:

开源技术作为全球数字科技创新的核心驱动模式和基础协作平台，正深刻重塑产业格局和创新范式。深圳创新意识强，开源文化接受度高，是全国开源产业最活跃的地区之一。市委市政府高度重视开源产业发展，近年来，我市开源生态建设取得显著进展，初步形成了开源项目、开源基础设施、开源人才、开源文化氛围协同发展的良好态势。

一、优化顶层设计与规划布局，驱动开源产业创新升级

在全国率先发布《深圳市开源鸿蒙欧拉产业创新发展行动计划(2023-2025年)》和《深圳市开源鸿蒙原生应用2024年行动计划》，为开源产业发展提供了清晰指引。出台《深圳市推动软件产业高质量发展的若干措施》，明确支持软件企业或相关机构建设开源社区、开源代码安全检测平台等公共技术服务平台。对符合条件的新建平台，按不超过项目审定总投入的50%,给予最高不超过2000万元资助。鼓励企业基于自主核心技术实施软件开源战略，对高可靠性、高利用率、高下载量的优质开源软件项目，给予开发企业最高不超过300万元的奖励。

二、聚力开源项目孵化与社区繁荣，筑牢生态根基

一是大力培育本土社区。积极支持国内领先的开源社区发展壮大。重点培育“开源中国”社区，优化其服务功能，提升其在开发者群体中的凝聚力和影响力，使其成为汇聚国内开源力量的重要枢纽。二是引进高端社区资源。积极引进国内顶级开发者社区CSDN (中国开发者网络)重要业务板块落户深圳，有效链接CSDN庞大的开发者生态资源，为我市开源项目引入人才、技术、 流量和合作机遇，显著增强了深圳开源生态的辐射力和吸引力。 三是鼓励企业开源实践。引导和鼓励本地龙头企业将0penHa rmony项目开源，积极参与国际国内主流开源社区贡献， 提升深圳在全球开源版图中的地位和话语权。

三、夯实开源基础设施底座，提升支撑能力

一是打造自主可控平合。高度重视开源代码托管平台等核心基础设施建设，将其视为产业发展的“土壤”。重点扶持国内领先代码托管平台Gitee (码云)发展壮大，持续提升其平台稳定性、安全性、服务能力及国际影响力，Gitee 已成长为国内最大的代码托管平台。二是构建多元化平台体系。积极推动Gitcode 等新兴开源平台在深圳的布局与发展，鼓励其探索差异化发展路径，满足不同层次、不同类型开源项目的需求，努力将其建设成为开发者信赖的开源协作平台。

四、营造浓厚开源文化氛围，激发创新活力

一是举办头部品牌活动。成功组织“开放原子开源基金会园区行(深圳站)”活动，推动佳都科技等开源鸿蒙头部企业落户深圳。高水平举办"0penHarmony开发者大会”等具有国际影响力的大型专业会议，吸引全球顶尖开发者、技术专家、企业代表齐聚鹏城，交流前沿技术、分享实践经验、共谋生态发展。二是开展多元社区活动。鼓励和支持各区、产业园区、高校、企业组织开展形式多样的开源技术沙龙、工作坊、训练营、黑客松(Hackathon)等活动，覆盖不同技术领域和开发者群体，营造“人人参与、乐于分享”的草根开源氛围。三是推广开源理念普及。通过媒体宣传、案例推广、教育培训等多种渠道，向企业、 高校和社会公众普及开源理念、价值和成功实践，消除认知壁垒， 提升全社会对开源的认同感和参与度，使开源文化逐渐融入城市创新基因。

五、构建开源人才培育体系，筑牢发展基石

一是深化产教融合创新。支持深圳职业技术大学、深圳信息职业技术学院等高职院校推动国产先进技术进课堂，如开源鸿蒙系统、0penHarmony Lite0S等，共计开设相关课程65门。支持深圳信息职业技术学院(深信职)成立全国首个“开源鸿蒙高等工程师学院”，并开设“开源鸿蒙班”，聚焦培养面向开源鸿蒙生态的实战型、工程化技术人才。二是推动校企联合培养。促进头部企业与高校共建研发与教学平台。推动深圳开鸿数字产业发展有限公司(深开鸿)与深圳技术大学合作设立“开源鸿蒙联合实验室”，并开设“鸿蒙特色班”，实现课程内容与产业需求对接、教学过程与开发实践融合，为产业发展精准输送高素质人才。三是规划职业发展通道。深圳大学连续组织四届学生参加“腾讯犀牛鸟开源人才培养计划”，在企业资深技术专家的带队下，以线上方式开展为期2个多月技术实战，逐层分解、层层递进加入到腾讯重点前沿技术项目中，工程实践能力得到有效提升。四是拓展人才培养渠道。依托鸿蒙生态创新中心、开源社区组织等机构开展面向在职开发者和社会人士的开源技术培训与认证，构建多层次、多渠道的开源人才培养体系。

下一步，我市将紧紧围绕打造“全球开源创新高地和开源生态核心区”的战略目标，聚焦“项目、设施、生态”三大核心维度，通过持续深化开源项目培育、全面升级开源基础设施、繁荣发展开源生态文化、优化开源人才发展环境，推动我市建成具有国际影响力的开源生态。

再次感谢您对我市开源生态发展的关心与支持！

专此答复。

深圳市工业和信息化局

2025年6月19日

(联系人:殷牧原，电话:88101247)

---------------------------------------------------